

## **DERECHO Y POLÍTICAS AMBIENTALES EN ISLAS BALEARES**

**(PRIMER SEMESTRE 2024)**

—

## **DRET I POLÍTIQUES AMBIENTALS A ILLES BALEARS**

**(PRIMER SEMESTRE 2024)**

**JOSEP MANUEL GÓMEZ GONZÁLEZ**

*Jefe de Servicio Jurídico de Ordenación del Territorio*

*Departamento de Territorio, Movilidad e Infraestructuras. Consejo Insular de  
Mallorca*

**Sumario:** 1. Introducción. 2. Actividad legislativa. 2.1. Proposición de ley de sostenibilidad medioambiental, económica, social y turística de la isla de Ibiza. 2.2. Anteproyecto de Ley de los Agentes de Medio ambiente. 2.3. Proyecto de Decreto por el cual se crea la Reserva Marina del Poniente de Mallorca y se modifica el Decreto 41/2015, por el cual se regulan las actividades de extracción de flora o fauna marina y las actividades subacuáticas en las reservas marinas de las aguas interiores del litoral de las Illes Balears. 2.4. Proyecto de decreto por el que se aprueba la Estrategia Balear de Infraestructura Verde y de la Conectividad y Restauración Ecológicas. 2.5. Proyecto de decreto por el que se aprueba el Plan de Ordenación de los Recursos Naturales del Parque Nacional Marítimo-Terrestre del Archipiélago de Cabrera. 2.6. Proyecto de decreto por el que se aprueba el Plan Rector de Uso y Gestión del Parque Nacional Marítimo-Terrestre del Archipiélago de Cabrera. 2.7. Proyecto de Orden por la cual se crea la Comisión para la respuesta y adaptación del sector agrario de las Islas Baleares al cambio climático.

### **1. INTRODUCCIÓN**

Próximos a cumplir el primer año de la XI legislatura la actividad legislativa en materia ambiental está siendo muy escasa en un marco social en el que la masificación turística y las externalidades negativas fruto de este monocultivo económico en el archipiélago, empiezan a resultar críticas por sus efectos sociales, culturales y económicos adversos.

En este clima, las movilizaciones contra la saturación turística y a favor del decrecimiento han iniciado su puesta en escena, con las primeras asambleas cívicas y manifestaciones. La respuesta del Gobierno ha sido promover un mensaje de aceptación de este malestar social como también iniciar un relato de

constatación de la saturación turística, surgido en el marco de la Mesa por el Pacto Social y Político por la Sostenibilidad Económica en la que el Fórum de la Sociedad Civil plantea (y casi exige) medidas drásticas para corregir los efectos más negativos del modelo económico de Balears.

Recientemente el Pleno del Parlamento de las Illes Balears, ha tomado en consideración una iniciativa legislativa para la sostenibilidad medioambiental, económica social y turística de la illa de Eivissa, promovida por el Consejo Insular de Eivissa, en aplicación del artículo 47.2 del Estatuto de Autonomía de les Illes Balears.

Pasamos a continuación a ampliar el marco de esta propuesta, y a adentrarnos en algunas novedades más en fase de anteproyectos de disposiciones normativas de rango legal o reglamentario.

## 2. ACTIVIDAD LEGISLATIVA

2.1. Proposición de ley de sostenibilidad medioambiental, económica, social y turística de la isla de Ibiza.

El pleno del 21 de mayo de 2024, aprobó la toma en consideración de la Proposición de ley (RGE n.º 1530/24, complementada con el escrito RGE n.º 1740/24) de sostenibilidad medioambiental, económica, social y turística de la isla de Eivissa. Esta toma en consideración se adoptó por 49 votos a favor (de todos los grupos parlamentarios) y 5 votos en contra (del grupo de VOX).

Previamente, el Pleno del Consejo Insular de Eivissa, por Acuerdo de día 27 de enero de 2023 y al amparo del artículo 47.2 del Estatuto de Autonomía de las Illes Balears, instó al Gobierno de las Islas Baleares a tramitar una ley que permitiera implantar limitaciones de acceso a la isla y establecer un techo en el número de vehículos que circulan durante el periodo veraniego, a fin de corregir la problemática derivada de la congestión del territorio insular en los periodos del año de más afluencia de personas y vehículos.

Ahora, con la aprobación de la toma en consideración, se abre la tramitación de la iniciativa legislativa, con la consiguiente remisión a la comisión competente por parte de la Mesa de la cámara, la apertura de un plazo de enmiendas, sin

que sean admisibles las de totalidad de devolución, y la redacción del correspondiente dictamen, que determinará que la propuesta sea remitida de nuevo al Plenario para su aprobación o rechazo definitivo.

De la lectura del texto y de su preámbulo, se desprende que el contenido básico de la iniciativa es el siguiente:

En el capítulo I se establecen medidas específicas para la sostenibilidad medioambiental y socioeconómica de la isla de Eivissa; principalmente se proponen medidas de regulación de flujos turísticos y de movilidad sostenible. Igualmente, se detallan los objetivos que deben guiar estas medidas, a la vez que se proclama la sujeción a los principios de necesidad, eficacia, proporcionalidad y no-discriminación.

Seguidamente, el capítulo II regula las limitaciones temporales en la entrada y la circulación de vehículos de motor en la isla durante los períodos de máxima afluencia turística e incluye un régimen de excepciones que prevé las situaciones diferenciales que no pueden verse afectadas en régimen de igualdad por la prohibición general.

En este sentido, se incorporan excepciones específicas para garantizar la movilidad entre las islas de Eivissa y Formentera, a fin de dar continuidad a los vínculos especiales existentes entre ambas, de acuerdo con la voluntad expresada por sus instituciones.

Por otra parte, se prevén excepciones no ligadas a las características de las personas usuarias ni de los vehículos, susceptibles de modulación por el consejo insular, en función de un techo máximo que permita la entrada y la circulación de vehículos, de forma limitada por días y con previa solicitud de los interesados, que favorecerá a los vehículos con motores no contaminantes. El consejo también debe determinar el número de vehículos de servicio público para los períodos de movilidad restringida. Con ello, se faculta al Consejo Insular de Ibiza para que pueda crear un distintivo que permita identificar a todos los vehículos exceptuados del régimen de prohibición.

Igualmente, las medidas restrictivas, en función de los acuerdos que adopte el consejo insular, pueden afectar especialmente a los vehículos de alquiler, dado

que son estos los que tienen más incidencia en la saturación de la red viaria isleña. Ello hace comprensible que el objetivo de limitar el total de vehículos facultados por circular durante la temporada estival no puede quedar comprometido por el hecho de que las empresas de alquiler de vehículos puedan ampliar su oferta desmesuradamente.

Para asegurar la aplicación correcta de las medidas, y en el marco previsto en la Ley 11/2010, de 2 de noviembre, de ordenación del transporte marítimo de las Islas Baleares, se introducen obligaciones específicas de información y de verificación para las empresas navieras y los pasajeros que embarquen vehículos con destino hacia Eivissa. Así mismo, se impone a los operadores económicos que participen en la expedición de títulos de transporte marítimo en esta isla la obligación de informar los pasajeros de las limitaciones establecidas por esta ley.

Seguidamente, la iniciativa dedica el capítulo III a la planificación y el capítulo IV faculta a las administraciones competentes para que puedan establecer medidas de fomento dirigidas al cumplimiento de los objetivos fijados.

Finalmente, el capítulo V instaura el régimen de inspección y las sanciones aplicables como mecanismo para garantizar la efectividad del régimen jurídico que se establece.

Básicamente, la proposición de ley expuesta, pretende otorgar al consejo de Eivissa el poder para controlar y regular la entrada de vehículos en la isla para evitar los perjuicios evidentes en un territorio limitado y vulnerable a causa de la sobreocupación que experimenta.

## 2.2. Anteproyecto de Ley de los Agentes de Medio ambiente.

El 14 de abril de 2021 se inició la tramitación del anteproyecto de ley cuya versión definitiva para el trámite de consultas se cerró el mes de junio de aquel año. Aunque la tramitación parece que quedó estancada, con la nueva legislatura el órgano que continúa la tramitación después de la reorganización de los departamentos del Gobierno, es la Dirección General de Medio Natural y Gestión Forestal.

En su momento, el Gobierno de las Illes Balears había llevado a cabo un proceso participativo mediante el cual todos los ciudadanos y ciudadanas, así como las entidades representativas y los entes territoriales pudieron informarse del borrador del Anteproyecto de Ley de los Agentes de Medio ambiente, e incorporar sus propuestas y sugerencias. Actualmente, desde la Dirección General se está realizando la valoración de estas alegaciones para corregir lo que corresponda o realizar nuevos trámites.

El objeto de esta nueva ley (en fase de anteproyecto), se resume, primeramente, en la memoria justificativa donde se afirma que se trata de favorecer un alto nivel de protección del medio natural y preservarlo de actuaciones que pueden ser lesivas para sus valores. Igualmente, y, en segundo lugar, se trata de configurar un régimen de vigilancia, colaboración en la gestión, control e inspección en el medio natural que sea eficaz y se fundamente en los principios de corresponsabilidad, sostenibilidad y educación ambiental de los ciudadanos. El artículo 1 afirma:

«Esta ley tiene por objeto establecer la naturaleza jurídica, potestades y las funciones de los agentes de medio ambiente de la Administración de la Comunidad Autónoma de las Illes Balears, así como el marco jurídico adecuado dentro del cual deben llevar a cabo el desarrollo de las tareas de policía, custodia, vigilancia, inspección y control de los bienes jurídicos de naturaleza forestal y/o medioambiental.»

En tercer lugar, se trata de contribuir a la aplicación de la normativa ambiental, mediante actuaciones de asesoramiento y concienciación ciudadana, impulsar conductas respetuosas con el medio natural, prevenir las infracciones y formular las denuncias correspondientes.

Finalmente, en la justificación se afirma que con esta nueva propuesta legislativa se persigue acabar con la disgregación legislativa del colectivo, mejorar la capacidad de actuación de los agentes y reforzar la vigilancia y custodia de todo aquello que represente una afección a los recursos naturales y paisajísticos de las Illes Balears.

2.3. Proyecto de Decreto por el cual se crea la Reserva Marina del Poniente de Mallorca y se modifica el Decreto 41/2015, por el cual se regulan las actividades de extracción de flora o fauna marina y las actividades subacuáticas en las reservas marinas de las aguas interiores del litoral de las Illes Balears.

Más recientemente, en abril de este año, por parte de la Dirección General de Pesca, se ha iniciado el expediente para la elaboración del decreto de creación de la Reserva Marina del Poniente de Mallorca. Esta iniciativa normativa se ha sometido al trámite de la consulta pública previa prevista en el artículo 133.1 de la Ley 39/2015, a través de la página web de Participación Ciudadana, que ha generado 118 visitas y 6 aportaciones a través de registro electrónico (oficina virtual).

El proyecto de Decreto tiene como objeto:

- Establecer los límites geográficos de la nueva Reserva Marina del Poniente de Mallorca.
- Regular las actividades extractivas, tanto profesionales como recreativas, y las actividades subacuáticas dentro de la nueva reserva marina, de acuerdo con lo previsto por el Decreto 41/2015, de 22 de mayo.
- Modificar el Decreto 41/2015 de reservas marinas, en relación al uso de posicionadores dinámicos en la pesca recreativa de embarcación y al cómputo horario de los días hábiles para practicar la pesca recreativa.

La memoria justificativa, haciendo referencia indirecta al *efecto reserva*, afirma que en las Illes Balears, las reservas marinas han demostrado ser una importante herramienta de gestión pesquera del Gobierno de las Illes Balears para recuperar las poblaciones de peces comerciales, conservar los hábitats naturales marinos y ayudar a la pesca profesional de artes menores: en las reservas hay más peces, son más grandes, abundan especies que fuera de las reservas escasean y las capturas son más importantes en cantidad y calidad.

Igualmente, se prevé que la declaración de la Reserva Marina del Poniente de Mallorca, extenderá la recuperación de las poblaciones de peces comerciales característicos de las reservas marinas al suroeste de la bahía de Palma, cosa

que favorecerá al sector pesquero artesanal y a las actividades económicas relacionadas con la observación de los peces.

#### 2.4. Proyecto de decreto por el que se aprueba la Estrategia Balear de Infraestructura Verde y de la Conectividad y Restauración Ecológicas.

Este proyecto normativo tiene por objeto dar cumplimiento a la Ley 42/2007, de 13 de diciembre, de patrimonio natural y de la biodiversidad, modificada por la Ley 33/2015, de 21 de septiembre, por la que se modifica la Ley 42/2007, de 13 de diciembre, del Patrimonio Natural y de la Biodiversidad, establece en el cuarto punto del artículo 15 que las comunidades autónomas tienen que elaborar, en un plazo máximo de tres años contadores desde la aprobación de la Estrategia Nacional de la Infraestructura Verde y de la Conectividad y Restauración Ecológicas, sus propias estrategias, que tienen que incluir, al menos, los objetivos que contenga la estrategia estatal.

Actualmente el Gobierno de las Illes Balears ha iniciado el 3 de mayo de 2024, un expediente para elaborar el decreto mencionado, a cargo de la Dirección General de Medio Natural y Gestión Forestal.

#### 2.5. Proyecto de decreto por el que se aprueba el Plan de Ordenación de los Recursos Naturales del Parque Nacional Marítimo-Terrestre del Archipiélago de Cabrera.

La ordenación del Parque nacional Marítimo-Terrestre del Archipiélago de Cabrera precisaba de una revisión vinculada a la ampliación de la zona marina realizada por Acuerdo del Consejo de Ministros de 1 de febrero de 2019 y publicada mediante la Resolución de 7 de febrero de 2019, del Organismo Autónomo Parques Nacionales (*Boletín Oficial del Estado*, núm. 43 de 19 de febrero de 2019).

Habiendo caducado el procedimiento iniciado en la legislatura pasada, se ha incoado nuevo expediente destinado a aprobar el Plan de ordenación de los recursos naturales (PORN) del Parque Nacional Marítimo-Terrestre del Archipiélago de Cabrera, tramitado por la Dirección General de Medio Natural y Gestión Forestal.

En este sentido, previamente a la redacción del texto del PORN, el Gobierno de las Illes Balears ha iniciado un proceso de consulta previa (artículo 133 de la Ley 39/2015 LPAC) que tiene por objeto conocer la opinión de la ciudadanía, para que las personas y las organizaciones más representativas potencialmente afectadas por la futura norma puedan opinar y hacer aportaciones sobre los problemas existentes que se pretenden solucionar, sobre si es necesario y oportuno aprobar una nueva normativa, qué objetivos debe tener y las posibles soluciones alternativas, regulatorias y no regulatorias.

Cerrada la fase de consultas previas, se procederá a la elaboración del nuevo plan.

## 2.6. Proyecto de decreto por el que se aprueba el Plan Rector de Uso y Gestión del Parque Nacional Marítimo-Terrestre del Archipiélago de Cabrera.

En correlación con la tramitación del Plan de ordenación de los recursos naturales (PORN) del Parque Nacional Marítimo-Terrestre del Archipiélago de Cabrera, se redactará también el Plan Rector de Uso y Gestión del Parque igualmente tramitado por la Dirección General de Medio Natural y Gestión Forestal.

Una vez superada la fase de tramitación de consulta previa del artículo 133 de la Ley 39/2015 (LPAC), se procederá a la redacción del instrumento de ordenación que ha de regir la gestión y los usos en el Parque Nacional.

## 2.7. Proyecto de Orden por la cual se crea la Comisión para la respuesta y adaptación del sector agrario de las Islas Baleares al cambio climático.

La Dirección General de Agricultura, Ganadería y Desarrollo Rural ha iniciado en fecha 19 de diciembre de 2023, los trámites de redacción de la Orden de creación de la Comisión para la respuesta y adaptación del sector agrario de las Islas Baleares al cambio climático. De momento la iniciativa se ha sometido al trámite de la consulta pública prevista en el artículo 133.1 de la Ley 39/2015, mediante la página web de participación ciudadana, que ha generado treinta y dos visitas y ninguna aportación telemática.

Por otra parte, el proyecto también se ha sometido a los trámites de audiencia y de información pública previstos en el artículo 58 de la Ley 1/2019, de 31 de

enero, del Gobierno de las Illes Balears, mediante la publicación de un anuncio en el *Boletín Oficial de las Illes Balears* núm. 172 de 21 de diciembre de 2023, y la publicación en la web de participación ciudadana, que ha generado cuarenta y dos visitas y once aportaciones.

En este caso, el objetivo general de la Comisión es fortalecer la capacidad de respuesta, la resiliencia y la capacidad de adaptación de los sistemas agrarios y ganaderos al contexto de cambio climático, reduciendo los factores de vulnerabilidad y promoviendo la transición hacia sistemas de producción sostenibles, viables y eficientes.

La Comisión para la respuesta y adaptación del sector agrario de las Islas Baleares al cambio climático tendrá los siguientes objetivos específicos:

- a) Impulsar y coordinar las actuaciones de las diferentes administraciones agrarias de las Islas Baleares en materia de mitigación y adaptación al cambio climático para conseguir un modelo agrario productivo y rentable y con capacidad de resiliencia y transformación sostenible en respuesta al cambio climático.
- b) Impulsar y coordinar las actuaciones de los diferentes órganos de la administración agraria de las Islas Baleares por la elaboración de la estrategia frente al cambio climático del sector agrario de los Islas Baleares.
- c) Fomentar y coordinar proyectos de investigación, estudios científicos, análisis y diagnosis sectoriales relacionados con la mitigación y adaptación al cambio climático del sector agrario de los Islas Baleares.
- d) Desarrollar dentro del marco competencial propio, las herramientas e instrumentos adecuadas de política agraria encaminadas a la alerta temprana, la gestión de riesgos y el aumento de la capacidad de respuesta ante los riesgos climáticos.
- e) Desarrollar un sistema de transferencia y asesoramiento a nivel de explotación que mejoren la resiliencia y la adaptación al cambio climático del sector agrario de los Islas Baleares.

- f) Asesorar, cuando se requiera, sobre la adecuación de proyectos de normas y planes de la Administración General del Estado, de la Comunidad Autónoma de las Islas Baleares y de los Consejos Insulares referentes a la mitigación y adaptación al cambio climático del sector agrario de las Islas Baleares.
- g) Asesorar, cuando se requiera, al Fondo de Garantía Agraria y Pesquería de las Islas Baleares (FOGAIBA), siempre que sea necesario, en el diseño y definición del sistema y las convocatorias de ayudas de emergencia ante las adversidades climáticas.
- h) Diseñar y poner en marcha herramientas de política agraria, medidas y proyectos para la valorización de los servicios ecosistémicos que provee al sector agrario, incluyendo la certificación de créditos de carbono y el pago por servicios ambientales.

En la actualidad, una vez estudiadas las alegaciones recibidas y emitidos el informe del Servicio Jurídico y la Memoria de impacto normativo, se está pendiente de la emisión del Dictamen del Consejo Consultivo de las Illes Balears.

**Sumari:** 1. Introducció. 2. Activitat legislativa. 2.1. Proposició de llei de sostenibilitat mediambiental, econòmica, social i turística de l'illa d'Eivissa. 2.2. Avantprojecte de Llei dels Agents de Medi ambient. 2.3. Projecte de Decret pel qual es crea la Reserva Marina del Ponent de Mallorca i es modifica el Decret 41/2015, pel qual es regulen les activitats d'extracció de flora o fauna marina i les activitats subaquàtiques en les reserves marines de les aigües interiors del litoral de les Illes Balears. 2.4. Projecte de decret pel qual s'aprova l'Estratègia Balear d'Infraestructura Verda i de la Connectivitat i Restauració Ecològiques. 2.5. Projecte de decret pel qual s'aprova el Pla d'Ordenació dels Recursos Naturals del Parc Nacional Marítim-Terrestre de l'Arxipèlag de Cabrera. 2.6. Projecte de decret pel qual s'aprova el Pla Rector d'Us i Gestió del Parc Nacional Marítim-Terrestre de l'Arxipèlag de Cabrera. 2.7. Projecte d'Ordre per la qual es crea la Comissió per a la resposta i adaptació del sector agrari de les illes Balears al canvi climàtic.

## 1. INTRODUCCIÓ

Pròxims a complir el primer any de la XI legislatura l'activitat legislativa en matèria ambiental està sent molt escassa en un marc social en el qual la massificació turística i les externalitats negatives fruit d'aquest monocultiu econòmic en l'arxipèlag, comencen a resultar crítiques pels seus efectes socials, culturals i econòmics adversos.

En aquest clima, les mobilitzacions contra la saturació turística i a favor del decreixement han iniciat la seva posada en escena, amb les primeres assemblees cíviques i manifestacions. La resposta del Govern ha estat promoure un missatge d'acceptació d'aquest malestar social com també començar un relat de constatació de la saturació turística, sorgit en el marc de la Mesa pel Pacte Social i Polític per la Sostenibilitat Econòmica en la qual el Fòrum de la Societat Civil planteja (i gairebé exigeix) mesures dràstiques per a corregir els efectes més negatius del model econòmic de Balears.

Recentment, el Ple del Parlament de les Illes Balears, ha pres en consideració una iniciativa legislativa per a la sostenibilitat mediambiental, econòmica social i turística de l'illa d'Eivissa, promoguda pel Consell Insular d'Eivissa, en aplicació de l'article 47.2 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears.

Passem a continuació a ampliar el marc d'aquesta proposta, i a endinsar-nos en algunes novetats més en fase d'avantprojectes de disposicions normatives de rang legal o reglamentari.

## 2. ACTIVITAT LEGISLATIVA

2.1. Proposició de llei de sostenibilitat mediambiental, econòmica, social i turística de l'illa d'Eivissa.

El ple del 21 de maig de 2024, va aprovar la presa en consideració de la Proposició de llei (RGE núm. 1530/24, complementada amb l'escript RGE núm. 1740/24) de sostenibilitat mediambiental, econòmica, social i turística de l'illa d'Eivissa. Aquesta presa en consideració es va adoptar per 49 vots a favor (de tots els grups parlamentaris) i 5 vots en contra (del grup de VOX).

Prèviament, el Ple del Consell Insular d'Eivissa, per Acord de dia 27 de gener de 2023 i a l'empara de l'article 47.2 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, va instar el govern de les Illes Balears a tramitar una llei que permetés implantar limitacions d'accés a l'illa i establir un sostre en el nombre de vehicles que circulen durant el període estiuenc, a fi de corregir la problemàtica derivada de la congestió del territori insular en els períodes de l'any de més afluència de persones i vehicles.

Ara, amb l'aprovació de la presa en consideració, s'obre la tramitació de la iniciativa legislativa, amb la consegüent remissió a la comissió competent per part de la Mesa de la cambra, l'obertura d'un termini d'esmenes, sense que siguin admissibles les de totalitat de devolució, i la redacció del corresponent dictamen, que determinarà que la proposta sigui remesa de nou al Plenari per a la seva aprovació o rebuig definitiu.

De la lectura del text i del seu preàmbul, es desprèn que el contingut bàsic de la iniciativa és el següent:

En el capítol I s'estableixen mesures específiques per a la sostenibilitat mediambiental i socioeconòmica de l'illa d'Eivissa; principalment es proposen mesures de regulació de fluxos turístics i de mobilitat sostenible. Igualment, es detallen els objectius han de guiar aquestes mesures, alhora que es proclama la subjecció als principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat i no-discriminació.

Seguidament, el capítol II regula les limitacions temporals en l'entrada i la circulació de vehicles de motor a l'illa durant els períodes de màxima afluència

turística i inclou un règim d'excepcions que preveu les situacions diferencials que no poden veure's afectades en règim d'igualtat per la prohibició general.

En aquest sentit, s'incorporen excepcions específiques per a garantir la mobilitat entre les illes d'Eivissa i Formentera, a fi de donar continuïtat als vincles especials existents entre ambdues, d'acord amb la voluntat expressada per les seves institucions.

D'altra banda, es preveuen excepcions no lligades a les característiques de les persones usuàries ni dels vehicles, susceptibles de modulació pel consell insular, en funció d'un sostre màxim que permeti l'entrada i la circulació de vehicles, de manera limitada per dies i amb prèvia sol·licitud dels interessats, que afavorirà als vehicles amb motors no contaminants. El consell també ha de determinar el nombre de vehicles de servei públic per als períodes de mobilitat restringida. Amb això, es faculta el Consell Insular d'Eivissa per a crear un distintiu que permeti identificar tots els vehicles exceptuats del règim de prohibició.

Igualment, les mesures restrictives, en funció dels acords que adopti el consell insular, poden afectar especialment els vehicles de lloguer, atès que són aquests els que tenen més incidència en la saturació de la xarxa viària illenca. Això fa comprensible que l'objectiu de limitar el total de vehicles facultats per circular durant la temporada estival no pot quedar compromès pel fet que les empreses de lloguer de vehicles puguin ampliar la seva oferta desmesuradament.

Per a assegurar l'aplicació correcta de les mesures, i en el marc previst a la Llei 11/2010, de 2 de novembre, d'ordenació del transport marítim de les illes Balears, s'introdueixen obligacions específiques d'informació i de verificació per a les empreses navilieres i els passatgers que embarquin vehicles amb destinació a Eivissa. Així mateix, s'imposa als operadors econòmics que participin en l'expedició de títols de transport marítim en aquesta illa, l'obligació d'informar els passatgers de les limitacions estableties per aquesta llei.

Seguidament, la iniciativa dedica el capítol III a la planificació i el capítol IV facilita les administracions competents per a l'establiment de mesures de foment dirigides al compliment dels objectius fixats.

Finalment, el capítol V instaura el règim d'inspecció i la sanció aplicable com a mecanisme per a garantir l'efectivitat del règim jurídic que s'estableix.

Bàsicament, la proposició de llei exposada, pretén atorgar al consell d'Eivissa el poder per a controlar i regular l'entrada de vehicles a l'illa per a evitar els perjudicis evidents en un territori limitat i vulnerable a causa de la sobreocupació que experimenta.

## 2.2. Avantprojecte de Llei dels Agents de Medi ambient.

El 14 d'abril de 2021 es va iniciar la tramitació de l'avantprojecte de llei la versió definitiva de la qual per al tràmit de consultes es va tancar el mes de juny d'aquell any. Encara que la tramitació sembla que va quedar estancada, amb la nova legislatura l'òrgan que continua la tramitació després de la reorganització dels departaments del Govern, és la Direcció General de Medi natural i Gestió Forestal.

En el seu moment, el govern de les Illes Balears havia dut a terme un procés participatiu mitjançant el qual tots els ciutadans i ciutadanes, així com les entitats representatives i els ens territorials es van poder informar de l'esborrany de l'Avantprojecte de Llei dels Agents de Medi ambient, i incorporar les seves propostes i suggeriments. Actualment, des de la Direcció General s'està fent la valoració d'aquestes al·legacions per a corregir el que correspongui o realitzar nous tràmits.

L'objecte d'aquesta nova llei (en fase d'avantprojecte), es resumeix, primerament, en la memòria justificativa on s'affirma que es tracta d'afavorir un alt nivell de protecció del medi natural i preservar-lo d'actuacions que poden ser lesives per als seus valors. Igualment, i, en segon lloc, es tracta de configurar un règim de vigilància, col·laboració en la gestió, control i inspecció en el medi natural que sigui eficaç i es fonamenti en els principis de corresponsabilitat, sostenibilitat i educació ambiental dels ciutadans. L'article 1 afirma:

«Aquesta llei té per objecte establir la naturalesa jurídica, potestats i les funcions dels agents de medi ambient de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, així com el marc jurídic adequat dins del qual han de dur a terme el desenvolupament de les tasques de policia,

custòdia, vigilància, inspecció i control dels béns jurídics de naturalesa forestal i/o mediambiental.»

En tercer lloc, es tracta de contribuir a l'aplicació de la normativa ambiental, mitjançant actuacions d'assessorament i conscienciació ciutadana, impulsar conductes respectuoses amb el medi natural, prevenir les infraccions i formular les denúncies corresponents.

Finalment, en la justificació s'affirma que amb aquesta nova proposta legislativa es persegueix acabar amb la disgregació legislativa del col·lectiu, millorar la capacitat d'actuació dels agents i reforçar la vigilància i custòdia de tot allò que representi una afecció als recursos naturals i paisatgístics de les illes Balears.

2.3. Projecte de Decret pel qual es crea la Reserva Marina del Ponent de Mallorca i es modifica el Decret 41/2015, pel qual es regulen les activitats d'extracció de flora o fauna marina i les activitats subaquàtiques en les reserves marines de les aigües interiors del litoral de les Illes Balears.

Més recentment, a l'abril d'enguany, per part de la Direcció General de Pesca, s'ha iniciat l'expedient per a l'elaboració del decret de creació de la Reserva Marina del Ponent de Mallorca. Aquesta iniciativa normativa s'ha sotmès al tràmit de la consulta pública prèvia prevista en l'article 133.1 de la Llei 39/2015, a través de la pàgina web de Participació Ciutadana, que ha generat 118 visites i 6 aportacions a través de registre electrònic (oficina virtual).

El projecte de Decret té com a objecte:

- Establir els límits geogràfics de la nova Reserva Marina del Ponent de Mallorca.
- Regular les activitats extractives, tant professionals com recreatives, i les activitats subaquàtiques dins de la nova reserva marina, d'acord amb el que es preveu pel Decret 41/2015, de 22 de maig.
- Modificar el Decret 41/2015 de reserves marines, en relació amb l'ús de posicionadors dinàmics en la pesca recreativa d'embarcació i al còmput horari dels dies hàbils per a practicar la pesca recreativa.

La memòria justificativa, fent referència indirecta a aquest *efecte reserva*, afirma que a les Illes Balears, les reserves marines han demostrat ser una important

eina de gestió pesquera del govern de les Illes Balears per a recuperar les poblacions de peixos comercials, conservar els hàbitats naturals marins i ajudar a la pesca professional d'arts menors: en les reserves hi ha més peixos, són més grans, abunden espècies que fora dels reserves escassegen i les captures són més importants en quantitat i qualitat.

Igualment, es preveu que la declaració de la Reserva Marina del Ponent de Mallorca, estendrà la recuperació de les poblacions de peixos comercials característics de les reserves marines al sud-oest de la badia de Palma, el que afavorirà al sector pesquer artesanal i a les activitats econòmiques relacionades amb l'observació dels peixos.

#### 2.4. Projecte de decret pel qual s'aprova l'Estratègia Balear d'Infraestructura Verda i de la Connectivitat i Restauració Ecològiques.

Aquest projecte normatiu té per objecte donar compliment a la Llei 42/2007, de 13 de desembre, de patrimoni natural i de la biodiversitat, modificada per la Llei 33/2015, de 21 de setembre, per la qual es modifica la Llei 42/2007, de 13 de desembre, del Patrimoni Natural i de la Biodiversitat, estableix en el quart punt de l'article 15 que les comunitats autònombes han d'elaborar, en un termini màxim de tres anys comptadors des de l'aprovació de l'Estratègia Nacional de la Infraestructura Verda i de la Connectivitat i Restauració Ecològiques, les seves pròpies estratègies, que han d'incloure, almenys, els objectius que conté l'estratègia estatal.

Actualment el govern de les Illes Balears ha iniciat el 3 de maig de 2024, un expedient per a elaborar el decret esmentat, a càrrec de la Direcció General de Medi natural i Gestió Forestal.

#### 2.5. Projecte de decret pel qual s'aprova el Pla d'Ordenació dels Recursos Naturals del Parc Nacional Marítim-Terrestre de l'Arxipèlag de Cabrera.

L'ordenació del Parc nacional Marítim-Terrestre de l'Arxipèlag de Cabrera requeria una revisió vinculada a l'ampliació de la zona marina realitzada per Acord del Consell de Ministres d'1 de febrer de 2019 i publicada mitjançant la Resolució de 7 de febrer de 2019, de l'Organisme Autònom Parcs Nacionals (*Butlletí Oficial de l'Estat*, núm. 43 de 19 de febrer de 2019).

Havent caducat el procediment iniciat en la legislatura passada, s'ha incoat nou expedient destinat a aprovar el Pla d'ordenació dels recursos naturals (PORN) del Parc Nacional Marítim-Terrestre de l'Arxipèlag de Cabrera, tramitat per la Direcció General de Medi natural i Gestió Forestal.

En aquest sentit, prèviament a la redacció del text del PORN, el govern de les Illes Balears ha iniciat un procés de consulta prèvia (article 133 de la Llei 39/2015 LPAC) que té per objecte conèixer l'opinió de la ciutadania, perquè les persones i les organitzacions més representatives potencialment afectades per la norma futura puguin opinar i fer aportacions sobre els problemes existents que es pretenen solucionar, sobre si és necessari i oportú aprovar una nova normativa, quins objectius ha de tenir i les possibles solicions alternatives, reguladores i no reguladores.

Tancada la fase de consultes prèvies, es procedirà a l'elaboració del nou pla.

## 2.6. Projecte de decret pel qual s'aprova el Pla Rector d'Ús i Gestió del Parc Nacional Marítim-Terrestre de l'Arxipèlag de Cabrera.

En correlació amb la tramitació del Pla d'ordenació dels recursos naturals (PORN) del Parc Nacional Marítim-Terrestre de l'Arxipèlag de Cabrera, es redactarà també el Pla Rector d'Ús i Gestió del Parc igualment tramitat per la Direcció General de Medi natural i Gestió Forestal.

Una vegada superada la fase de tramitació de consulta prèvia de l'article 133 de la Llei 39/2015 (LPAC), es procedirà a la redacció de l'instrument d'ordenació que ha de regir la gestió i els usos al Parc Nacional.

## 2.7. Projecte d'Ordre per la qual es crea la Comissió per a la resposta i adaptació del sector agrari de les illes Balears al canvi climàtic.

La Direcció General d'Agricultura, Ramaderia i Desenvolupament Rural ha iniciat en data 19 de desembre de 2023, els tràmits de redacció de l'Ordre de creació de la Comissió per a la resposta i adaptació del sector agrari de les illes Balears al canvi climàtic. De moment la iniciativa s'ha sotmès al tràmit de la consulta pública prèvia prevista en l'article 133.1 de la Llei 39/2015, mitjançant la pàgina web de participació ciutadana, que ha generat trenta-dues visites i cap aportació telemàtica.

D'altra banda, el projecte també s'ha sotmès als tràmits d'audiència i d'informació pública prevists en l'article 58 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, mitjançant la publicació d'un anunci en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* núm. 172 de 21 de desembre de 2023, i la publicació en la web de participació ciutadana, que ha generat quaranta-dues visites i onze aportacions.

En aquest cas, l'objectiu general de la Comissió és enfortir la capacitat de resposta, la resiliència i la capacitat d'adaptació dels sistemes agraris i ramaders al context de canvi climàtic, reduint els factors de vulnerabilitat i promovent la transició cap a sistemes de producció sostenibles, viables i eficients.

La Comissió per a la resposta i adaptació del sector agrari de les illes Balears al canvi climàtic tindrà els següents objectius específics:

- a) Impulsar i coordinar les actuacions de les diferents administracions agràries de les illes Balears en matèria de mitigació i adaptació al canvi climàtic per a aconseguir un model agrari productiu i rendible i amb capacitat de resiliència i transformació sostenible en resposta al canvi climàtic.
- b) Impulsar i coordinar les actuacions dels diferents òrgans de l'administració agrària de les illes Balears per l'elaboració de l'estrategia enfront del canvi climàtic del sector agrari de les Illes Balears.
- c) Fomentar i coordinar projectes de recerca, estudis científics, anàlisis i diagnosis sectorials relacionats amb la mitigació i adaptació al canvi climàtic del sector agrari de les Illes Balears.
- d) Desenvolupar dins del marc competencial propi, les eines i instruments adequades de política agrària encaminades a l'alerta primerenca, la gestió de riscos i l'augment de la capacitat de resposta davant els riscos climàtics.
- e) Desenvolupar un sistema de transferència i assessorament pel que fa a l'explotació, que millorin la resiliència i l'adaptació al canvi climàtic del sector agrari de les Illes Balears.
- f) Assessorar, quan es requereixi, sobre l'adequació de projectes de normes i plans de l'Administració General de l'Estat, de la Comunitat

Autònoma de les Illes Balears i dels Consells Insulars referents a la mitigació i adaptació al canvi climàtic del sector agrari de les Illes Balears.

g) Assessorar, quan es requereixi, al Fons de Garantia Agrària i Pesquera de les illes Balears (FOGAIBA), sempre que sigui necessari, en el disseny i definició del sistema i les convocatòries d'ajudes d'emergència davant les adversitats climàtiques.

h) Dissenyar i posar en marxa eines de política agrària, mesures i projectes per a la valorització dels serveis ecosistèmics que proveeix al sector agrari, incloent-hi la certificació de crèdits de carboni i el pagament per serveis ambientals.

En l'actualitat, una vegada estudiades les al·legacions rebudes i emesos l'informe del Servei Jurídic i la Memòria d'impacte normatiu, s'està pendent de l'emissió del Dictamen del Consell Consultiu de les Illes Balears.