

La cooperación al desarrollo y la ayuda humanitaria de la UE en 2010

La Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) ejecutada por la Comisión Europea se mantuvo en 2010 prácticamente al mismo nivel que en 2009, con unas cifras cercanas a los 10.000 millones de euros. Concretamente la ayuda ejecutada llegó a los 9.840 millones, cifra que supera tan sólo en 41 millones el ejercicio de 2009, lo que supone un incremento del 0,4% (Tabla I). El grado de cumplimiento de los compromisos adquiridos en 2010 llegó al 92%, más de 10 puntos por encima del ejercicio anterior. Efectivamente, de los 10.658 millones de euros comprometidos en 2010 se ejecutaron 9.840.

El análisis de las cifras por grandes regiones de destino de la ayuda en 2010 presenta las mismas prioridades geográficas que en ejercicios anteriores. África se mantiene en primer lugar con 4.161 millones de euros recibidos, lo que significa el 42% de la ayuda total ejecutada. Asia (1.844 millones, 19%) se sitúa ligeramente por encima de Europa (1.506 millones, 17,6%), y finalmente el resto de la ayuda se reparte entre un grupo de países en vías de desarrollo, América y Oceanía.

Los principales países de destino de la ayuda también presentan resultados parecidos a 2009, con un solo cambio en la lista de los diez primeros, ya que Haití sustituye a Egipto. Por orden de fondos asignados, en primer lugar se encuentran los Territorios Palestinos, con 333 millones de euros recibidos, el 3,39% del total, seguidos de la República Democrática del Congo con 275 millones (2,79%). A continuación se encuentra un grupo de 6 países con unas cifras bastante parecidas en torno a los 220-210 millones: Turquía (222), Serbia (219), Afganistán (215), Haití y Sudán (214) y Kosovo (210). Completan la lista de los 10 primeros destinos de AOD de la UE Etiopía (180) y Marruecos (168). En suma, estos países se llevan más de 2.200 millones de euros, lo que representa el 23% del total de la ayuda en 2010 (Tabla III). El cálculo detallado de la asignación per cápita en estos mismos países sigue mostrando resultados muy dispares; en primer lugar se mantienen Kosovo, Palestina y Serbia con 95, 75 y 30 euros por habitante respectivamente, seguidos por Haití con 21 euros. Los demás países, República Democrática del Congo, Turquía, Afganistán, Sudán, Etiopía y Marruecos, presentan unas cifras más modestas, todos por debajo de los 8 euros por habitante.

La comparación con los años anteriores muestra que la constante y regular progresión de la contribución de la Comisión Europea a la AOD desde 2004 se vio estancada en el ejercicio 2010, en un contexto de grave crisis económica internacional. La curva ascendente de la ayuda se paralizó en 2010 manteniéndose justo por debajo de los 10.000 millones. La evolución por grandes zonas geográficas muestra la misma tendencia de estancamiento en el último año con cifras disponibles (Gráfico I).

En la distribución de la ayuda ejecutada por sectores, el ámbito que contempla la mayor parte de la ayuda, 3.478 millones lo que representa el 35%, es el sector de las infraestructuras y servicios sociales, y, dentro de este, las ayudas en concepto de gobierno y sociedad civil es el que mayor cuantía económica contemplan (1.500 millones, 15%). El segundo macrosector por dimensión lo representa la ayuda en materias primas y asistencia general, con un total de 1.444 millones de euros, correspondiente al 14% del total. La ayuda humanitaria representa el tercer sector en importancia con 1.247 millones (12,7%) (Tabla IV). La distribución sectorial de la ayuda específica por zonas geográficas se presenta en la Tabla V, que permite observar con detalle qué sectores reciben la ayuda en cada territorio geográfico en concreto.

Respecto a la ayuda humanitaria gestionada directamente por la Comisión Europea en 2010, esta llegó a los 1.114 millones de euros, superando holgadamente los resultados de 2009, con 931 millones, lo que representa un incremento del 19,6% (Tabla VI). La evolución de los últimos años de la ayuda humanitaria gestionada por Bruselas muestra una evolución constante que lleva a este instrumento a prácticamente doblar su presupuesto dentro del período 2004-2009 (Gráfico II).

La clasificación de las zonas de destino de la ayuda humanitaria prestada por la UE en 2010 muestra en primer lugar a África, que recibe la mayor parte de las ayudas (468 millones de euros, 42% del total). Le siguen Asia, con 281 millones (25%); Caribe y Pacífico, con 124 millones (11%); Mediterráneo y Oriente Medio con 96 millones (8%) y finalmente América Latina, con 34 millones (3,1%) y Europa y Cáucaso con 2 millones de euros.

El análisis por principales países de destino muestra en primer lugar a Pakistán, afectado por graves inundaciones en verano de 2010, con 150 millones; le sigue Sudán con 131 millones, y Haití, afectado por el grave terremoto de enero de 2010, con 122 millones. El resto de países con mayor ayuda humanitaria en 2010 son los Territorios Palestinos, la República Democrática del Congo, la región del Sahel, Afganistán, Chad y Somalia (Tabla VIII).

GRÁFICO I. EVOLUCIÓN AYUDA AL DESARROLLO DE LA UE. DISTRIBUCIÓN GEOGRÁFICA 2004-2010

(en millones de euros)

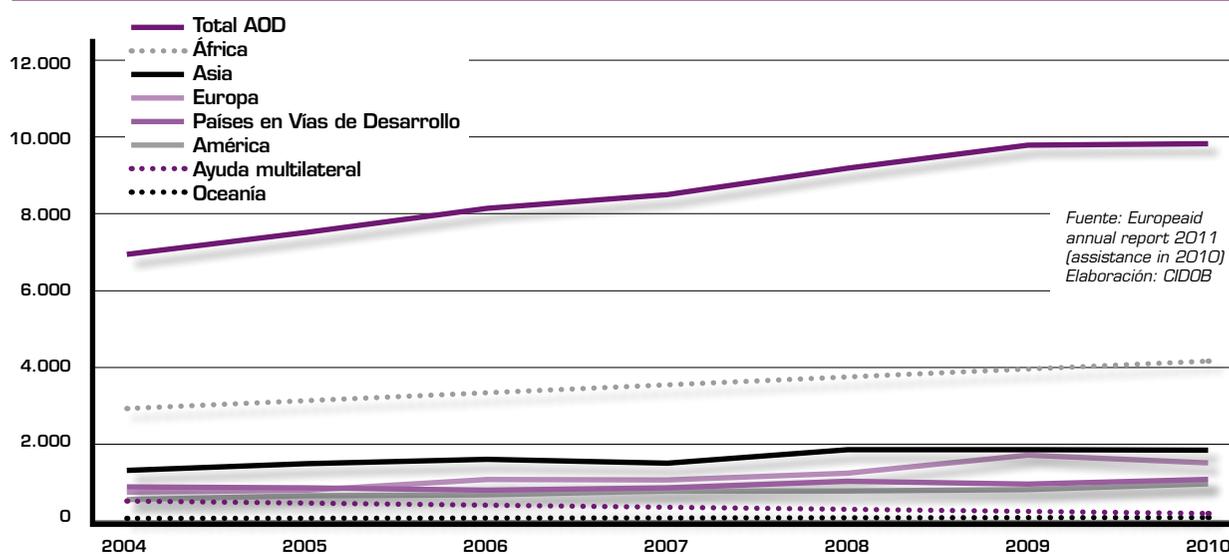
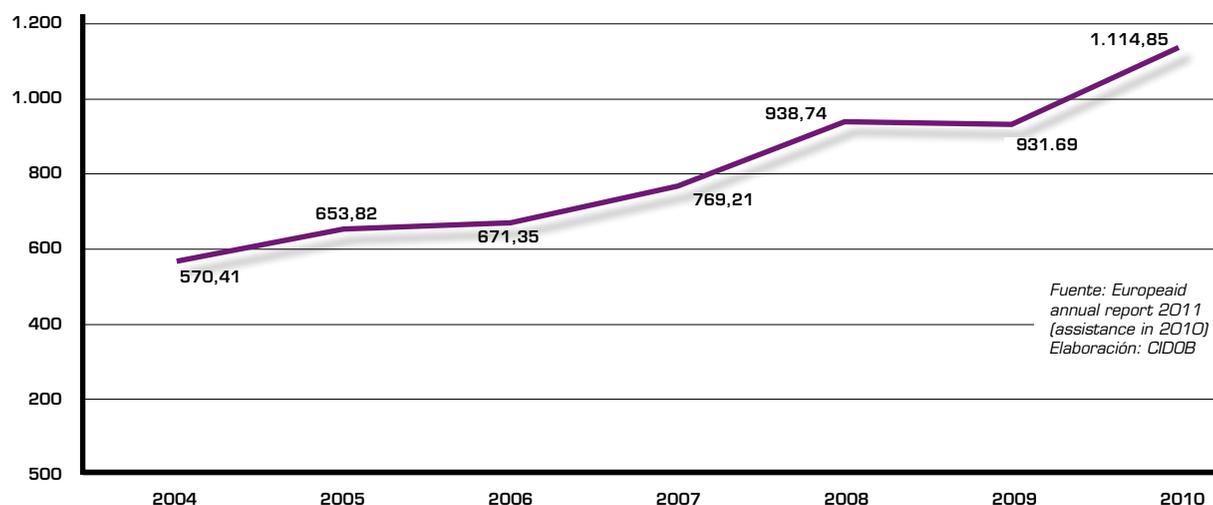


GRÁFICO II. EVOLUCIÓN AYUDA HUMANITARIA UE 2004-2010

(en millones de euros)



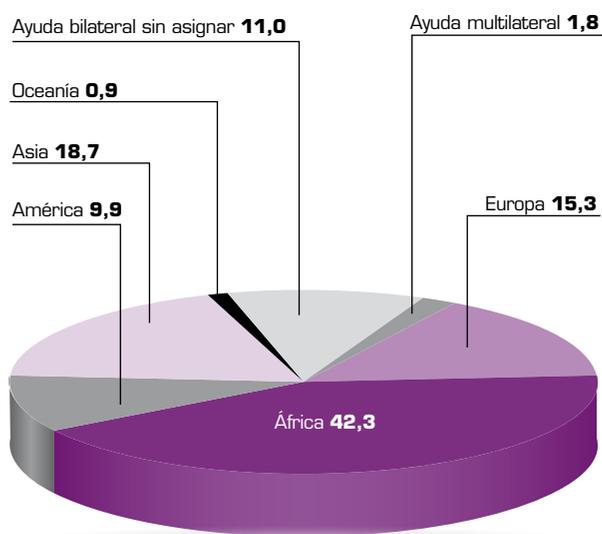
I. AYUDA AL DESARROLLO DE LA UE. DISTRIBUCIÓN GEOGRÁFICA 2010 (en millones de euros)

| | Compromisos | Ayuda ejecutada | % Ejecutado |
|---|------------------|-----------------|--------------|
| PAÍSES EN DESARROLLO | | | |
| <i>EUROPA</i> | 2.229,74 | 1.506,75 | 67,6 |
| Norte del Sáhara | 673,47 | 537,12 | 79,8 |
| Sur del Sáhara | 2.500,00 | 3.563,09 | 142,5 |
| África sin especificar | 57,05 | 61,09 | 107,1 |
| TOTAL ÁFRICA | 3.230,47 | 4.161,30 | 128,8 |
| América del Norte y Central | 608,95 | 665,76 | 109,3 |
| América del Sur | 256,64 | 287,22 | 111,9 |
| América sin especificar | 67,92 | 20,51 | 30,2 |
| TOTAL AMÉRICA | 933,50 | 973,49 | 104,3 |
| Oriente Medio | 652,05 | 595,52 | 91,3 |
| Asia Sur y Central | 948,08 | 935,02 | 98,6 |
| Este de Asia | 363,43 | 267,26 | 73,5 |
| Asia sin especificar | 99,12 | 46,97 | 47,4 |
| TOTAL ASIA | 2.062,68 | 1.844,76 | 89,4 |
| <i>OCEANÍA</i> | 115,93 | 91,33 | 78,8 |
| Ayuda bilateral sin asignar | 1.760,94 | 1.083,99 | 61,6 |
| Ayuda multilateral | 324,97 | 179,18 | 55,1 |
| TOTAL AYUDA A PAÍSES EN DESARROLLO | 10.658,23 | 9.840,80 | 92,3 |

Fuente: *Europeaid annual report 2011 (assistance in 2010)*

Elaboración: CIDOB

II. DESTINO DE LA AYUDA AL DESARROLLO DE LA UE POR ZONAS GEOGRÁFICAS 2010 (Ayuda ejecutada) %



III. PRINCIPALES PAÍSES RECEPTORES DE AYUDA AL DESARROLLO DE LA UE 2010¹

| País | Ayuda ejecutada (mill. euros) | % sobre total | AOD per cápita (€) |
|---------------------------------|-------------------------------|---------------|--------------------|
| Palestina (areas administradas) | 333,29 | 3,39 | 75,75 |
| Rep. Dem. del Congo | 275,00 | 2,79 | 4,06 |
| Turquía | 222,84 | 2,26 | 3,07 |
| Serbia | 219,05 | 2,23 | 29,98 |
| Afganistán | 215,20 | 2,19 | 7,40 |
| Haití | 214,62 | 2,18 | 21,04 |
| Sudán | 214,55 | 2,18 | 4,97 |
| Kosovo | 210,89 | 2,14 | 95,64 |
| Etiopía | 180,20 | 1,83 | 2,13 |
| Marruecos | 168,70 | 1,71 | 5,21 |
| TOTAL Top-10 | 2.254,34 | 22,91 | |

1. Total ayuda al desarrollo ejecutada para países en desarrollo (gestionada por Europeaid y otras DG)

Fuente: *Europeaid annual report 2011 (assistance in 2010)*
Elaboración: CIDOB

IV. AYUDA AL DESARROLLO DE LA UE. DISTRIBUCIÓN SECTORIAL¹ 2010

(en millones de euros)

| Sector | Ayuda ejecutada | % |
|---|-----------------|--------------|
| Infraestructuras y servicios sociales | 3.478,30 | 35,3 |
| Educación | 737,93 | 7,5 |
| Salud | 335,69 | 3,4 |
| Políticas / Programas demográficos y salud reproductiva | 89,62 | 0,9 |
| Aprovisionamiento de agua y saneamiento | 382,05 | 3,9 |
| Gobierno y sociedad civil | 1.499,06 | 15,2 |
| Otras infraestructuras sociales | 433,96 | 4,4 |
| Infraestructuras y servicios económicos | 1.179,76 | 12,0 |
| Transporte y almacenamiento | 753,86 | 7,7 |
| Comunicaciones | 28,48 | 0,3 |
| Generación y abastecimiento de energía | 279,06 | 2,8 |
| Servicios bancarios y financieros | 33,15 | 0,3 |
| Servicios comerciales y otros | 85,21 | 0,9 |
| Sectores productivos | 944,19 | 9,6 |
| Agricultura, silvicultura y pesca | 446,62 | 4,5 |
| Industria, minería y construcción | 264,35 | 2,7 |
| Comercio y turismo | 233,22 | 2,4 |
| Multisectorial | 794,02 | 8,1 |
| Protección general del medio ambiente | 179,86 | 1,8 |
| Otros | 614,16 | 6,2 |
| Ayuda en materias primas y asistencia general del programa | 1.444,57 | 14,7 |
| Apoyo general al presupuesto | 1.102,00 | 11,2 |
| Ayuda alimentaria al desarrollo / Seguridad alimentaria | 342,57 | 3,5 |
| Otros | 0,00 | 0,0 |
| Acciones vinculadas a la deuda | 119,22 | 1,2 |
| Acciones vinculadas a la deuda | 199,22 | 2,0 |
| Ayuda humanitaria | 1.247,83 | 12,7 |
| Respuesta de emergencia | 1.094,85 | 11,1 |
| Ayuda a la reconstrucción y rehabilitación | 102,34 | 1,0 |
| Preparación y prevención de catástrofes | 50,64 | 0,5 |
| Otros | 632,92 | 6,4 |
| Costes administrativos | 535,93 | 5,4 |
| Refugiados en países donantes | 5,77 | 0,1 |
| Sin especificar | 91,21 | 0,9 |
| TOTAL | 9.840,81 | 100,0 |

1. Ayuda al desarrollo ejecutada (gestionada por Europeaid y por otras DG)
Fuente: Europeaid annual report 2011 (assistance in 2010)

Elaboración: CIDOB

V. AYUDA AL DESARROLLO DE LA UE. DISTRIBUCIÓN SECTORIAL POR ZONAS GEOGRÁFICAS¹ 2010

(en millones de euros)

| Sector | ENPI-Este ² | ENPI-Sur ³ | ENPI | Asia | América Latina | ACP | Regiones múltiples | TOTAL |
|---|------------------------|-----------------------|-----------|------------|----------------|--------------|--------------------|--------------|
| Infraestructuras y servicios sociales | 204 | 564 | 8 | 554 | 192 | 1.164 | 132 | 2.818 |
| Educación | 38 | 94 | 0 | 225 | 62 | 224 | 16 | 657 |
| Salud | 19 | 45 | 0 | 104 | 5 | 102 | 54 | 328 |
| Políticas / Programas demográficos y de salud reproductiva | 6 | 3 | 0 | 10 | 4 | 36 | 13 | 72 |
| Aprovisionamiento de agua y saneamiento | 22 | 35 | 1 | 18 | 14 | 258 | 1 | 349 |
| Gobierno y sociedad civil | 106 | 142 | 7 | 152 | 87 | 468 | 42 | 1.004 |
| Otras infraestructuras sociales | 13 | 246 | 0 | 45 | 20 | 76 | 7 | 407 |
| Infraestructuras y servicios económicos | 130 | 148 | 4 | 25 | 29 | 674 | 9 | 1.020 |
| Transporte y almacenamiento | 21 | 77 | 2 | 4 | 10 | 554 | 0 | 668 |
| Comunicaciones | 2 | 1 | 0 | 7 | 6 | 9 | 0 | 24 |
| Generación y abastecimiento de energía | 98 | 47 | 2 | 11 | 7 | 59 | 9 | 232 |
| Servicios bancarios y financieros | 8 | 5 | 0 | 2 | 5 | 5 | 0 | 26 |
| Servicios comerciales y otros | 1 | 19 | 0 | 1 | 2 | 46 | 0 | 70 |
| Sectores productivos | 46 | 159 | 1 | 79 | 77 | 466 | 54 | 881 |
| Agricultura, silvicultura y pesca | 4 | 27 | 0 | 32 | 46 | 257 | 52 | 417 |
| Industria, minería y construcción | 22 | 110 | 0 | 14 | 18 | 82 | 1 | 248 |
| Comercio y turismo | 19 | 23 | 1 | 32 | 13 | 127 | 0 | 216 |
| Multisectorial | 46 | 19 | 15 | 71 | 66 | 286 | 35 | 539 |
| Protección general del medio ambiente | 9 | 3 | 1 | 18 | 27 | 65 | 17 | 141 |
| Otros | 37 | 16 | 14 | 53 | 39 | 221 | 18 | 398 |
| Ayuda en materias primas y asistencia general del programa | 0 | 36 | 0 | 87 | 31 | 1.080 | 59 | 1.293 |
| Apoyo general al presupuesto | 0 | 18 | 0 | 18 | 17 | 898 | 0 | 951 |
| Ayuda alimentaria al desarrollo / Seguridad alimentaria | 0 | 18 | 0 | 69 | 14 | 182 | 59 | 342 |
| Otros | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Acción relacionada con la deuda | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 114 | 0 | 114 |
| Ayuda humanitaria | 14 | 96 | 0 | 34 | 5 | 109 | 1 | 260 |
| Respuesta de emergencia | 13 | 91 | 0 | 4 | 2 | 58 | 0 | 169 |
| Ayuda a la reconstrucción y rehabilitación | 2 | 2 | 0 | 28 | 1 | 46 | 0 | 79 |
| Preparación y prevención de catástrofes | 0 | 3 | 0 | 2 | 2 | 5 | 1 | 13 |
| Otros | 30 | 4 | 8 | 3 | 2 | 22 | 359 | 428 |
| Costes administrativos | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 6 | 348 | 354 |
| Ayudas ONG | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Sin especificar | 30 | 4 | 8 | 3 | 2 | 17 | 11 | 75 |
| TOTAL | 470 | 1.026 | 36 | 853 | 403 | 3.916 | 650 | 7.354 |

1. Ayuda al desarrollo ejecutada (gestionada por Europeaid y por otras DG)

2. Instrumentos Europeo de Vecindad y Asociación (ENPI) Este: Armenia, Azerbaizhán, Bielarús, Georgia, Moldova y Ucrania (excluida la Federación Rusa).

3. Instrumentos Europeo de Vecindad y Asociación (ENPI) Sur: Argelia, Egipto, Jordania, Líbano, Libia, Marruecos, Territorios Palestinos, Siria y Túnez (excluido Israel).

Fuente: Europeaid annual report 2011 (assistance in 2010)

Elaboración: CIDOB



VI. AYUDA HUMANITARIA DE LA UE. DISTRIBUCIÓN GEOGRÁFICA 2010

(compromisos en millones de euros)

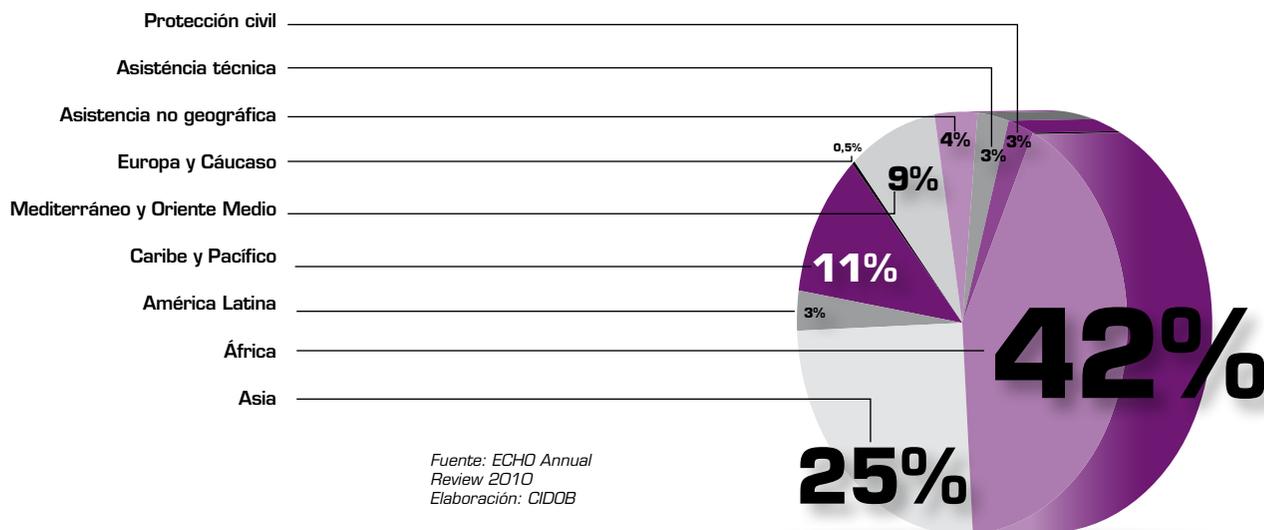
| País | Ayuda humanitaria | % sobre Total |
|------------------------------|-------------------|---------------|
| África | 468,55 | 42,0 |
| Asia | 281,44 | 25,2 |
| América Latina | 34,50 | 3,1 |
| Caribe y Pacífico | 124,00 | 11,1 |
| Europa y Cáucaso | 2,00 | 0,2 |
| Mediterráneo y Oriente Medio | 96,00 | 8,6 |
| Asistencia no geográfica | 45,30 | 4,1 |
| Asistencia técnica | 35,00 | 3,1 |
| Protección civil | 28,06 | 2,5 |
| TOTAL | 1.114,85 | 100,0 |

Fuente: ECHO Annual Review 2010

Elaboración: CIDOB

VII. AYUDA HUMANITARIA DE LA UE POR REGIONES 2010

(%)



VIII. PRINCIPALES PAÍSES RECEPTORES DE AYUDA HUMANITARIA DE LA UE 2010

(en millones de euros)

| País | Compromisos |
|------------------------|---------------|
| Pakistán | 150,00 |
| Sudán | 131,00 |
| Haití | 122,00 |
| Territorios Palestinos | 51,00 |
| Rep. Dem. del Congo | 46,95 |
| Sahel | 43,00 |
| Afganistán | 36,00 |
| Chad | 38,00 |
| Somalia | 35,00 |
| TOTAL Top-9 | 652,95 |

Fuente: ECHO Annual Review 2010

Elaboración: CIDOB