

La política de defensa y seguridad de Turquía

POLÍTICA NACIONAL DE SEGURIDAD Y DEFENSA

Las políticas de defensa y seguridad nacional de Turquía las define el Consejo Nacional de Seguridad, que está compuesto por el presidente de la República, el Gobierno y los comandantes de las fuerzas armadas turcas. Esta composición muestra el papel que tienen los militares en la definición de las políticas en Turquía. Sin embargo, el ejército no está solamente involucrado en las decisiones políticas relativas a temas de seguridad y defensa, sino también en la política del país en general. Esto se debe al hecho de que los militares han desempeñado siempre un papel vital en la política turca desde el comienzo de la fundación de la República, puesto que el núcleo fundador de la República fue la élite militar (Bilgin, 2005). Posteriormente, el país fue gobernado directamente por los militares en dos ocasiones, después de los golpes de 1960 y 1980.

Este papel intervencionista de los militares está estrechamente relacionado tanto con su definición de la seguridad nacional como con su concepción de la política de seguridad nacional. Bilgin define los elementos de la seguridad nacional en la era republicana como el “temor al abandono y a la pérdida de territorio” y el “determinismo geográfico” (Bilgin 2005, p. 183). El ministerio turco de Asuntos Exteriores identifica la seguridad como un concepto conectado con “garantizar la supervivencia de la población; proteger la integridad territorial y preservar la identidad básica de la nación”. Es más, el ministerio destaca la ubicación geopolítica de Turquía en la confluencia de unas regiones del mundo complejas e inestables, a saber: Oriente Medio, los Balcanes, el Cáucaso, el Mediterráneo y la región del Mar Negro. Esta posición geográfica es el principal factor determinante de la política nacional de seguridad y defensa del país.

La política turca de seguridad y defensa ha sido históricamente una política de cooperación regional, de contribución a la paz y a la seguridad en su región, de alianza con las organizaciones regionales e internacionales, y un elemento de poder y estabilización en su región (Estado Mayor turco). Entre las iniciativas de cooperación regional se incluye: la Entente de los Balcanes de 1934 con Grecia, Yugoslavia y Rumanía; el Pacto de Sadabad de 1937 con Irán, Irak y Afganistán; el Pacto de los Balcanes de 1954 con Grecia y Yugoslavia; y el Pacto de Bagdad con Gran Bretaña, Irán, Irak y Pakistán en 1955.

Durante la Guerra Fría, la pertenencia a la OTAN determinó la política de seguridad y defensa de Turquía. En este período, Turquía custodió la parte sur de la Alianza frente al Pacto de Varsovia y participó en las misiones y operaciones de la OTAN que se explican brevemente más abajo.

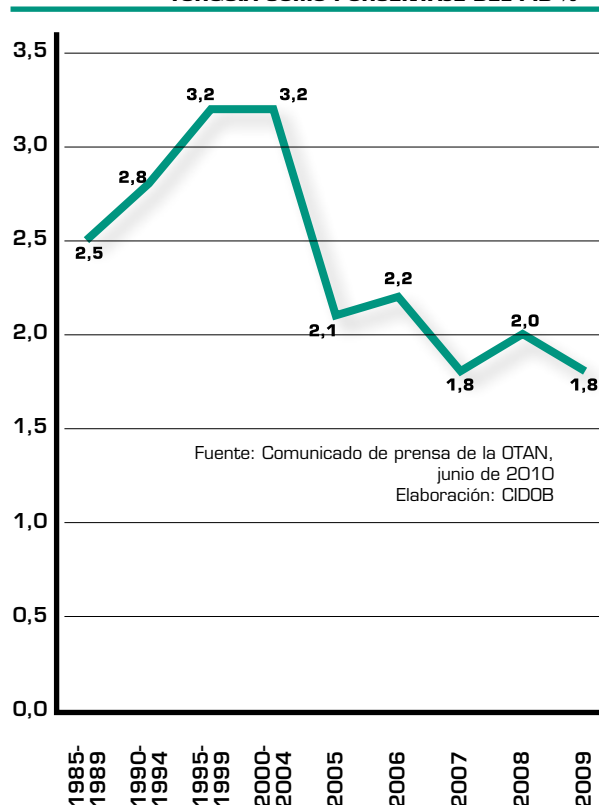
El fin de la Guerra Fría supuso un punto de inflexión por lo que respecta al discurso sobre la seguridad en todo el globo. Este es también el caso de Turquía. Las preocupaciones de seguridad de Turquía se convirtieron en “amenazas internas” más que en “amenazas externas” (Cizre, 2004, p. 108). En 1992, el separatismo y el terrorismo eran los principales problemas de seguridad de Turquía, mientras que en 1997, en el Documento sobre la Política de Seguridad Nacional, se identificaron claramente las amenazas internas como “el islamismo retrógrado y el separatismo kurdo” (Bilgin, 2005).

Otro elemento importante en la política turca de seguridad y defensa es el relacionado con el número cada vez mayor de solicitantes de asilo y de refugiados en el mundo. Turquía es un país de tránsito para muchos de los refugiados y solicitantes de asilo. Estos constituyen, por tanto, un problema de seguridad para Turquía como país-frontera de la UE. Para garantizar la seguridad del país y de los refugiados y solicitantes de asilo, Turquía coopera con organizaciones no gubernamentales y actores internacionales como el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (UNHCR) (Kirisçi 2001, 2002, citado en Bilgin 2005, p. 179).

En el proceso de adhesión de Turquía a la Unión Europea, el papel de los militares en la política y en la sociedad turca ha sido criticado en informes de la UE (Cizre, 2004). Se ha argumentado que el amplio papel que tienen los militares y su intervención en la política turca son obstáculos importantes para la democratización del país. En respuesta a estos informes de la UE se han hecho algunos progresos, disminuyendo hasta cierto punto la influencia del poder militar. A modo de ejemplo: los Tribunales de Seguridad del Estado han sido abolidos y se ha puesto fin al estado de emergencia en la región del sudeste de Turquía. Además, los gastos en defensa de Turquía como porcentaje del PIB del país disminuyeron desde un 3,2% en el periodo 1995-1999 a un 1,8% en el 2009 (Gráfico 1) (Comunicado de prensa de la OTAN, 2010). Sin embargo, hay todavía medidas a tomar de acuerdo con el análisis que hace la UE del sistema político y militar turco.



GRÁFICO 1: EVOLUCIÓN DEL GASTO DE DEFENSA DE TURQUÍA COMO PORCENTAJE DEL PIB %



TURQUÍA Y LA OTAN

Turquía entró en la OTAN en 1952, dos años después de enviar soldados a la Guerra de Corea para luchar juntamente con Estados Unidos y Corea del Sur. Desde entonces, la OTAN ha sido la piedra angular de la política de seguridad y defensa de Turquía. Además, Turquía juega un papel crucial en la OTAN por cuanto posee el mayor ejército de la organización después de Estados Unidos, y porque ocupa una posición estratégicamente vital entre los Balcanes, Oriente Medio, Eurasia y el Cáucaso.

Durante la Guerra Fría, Turquía, como aliado de la OTAN, protegió la frontera meridional de la Alianza. Después de la Guerra Fría, Turquía tuvo que reestructurar su política de seguridad y defensa igual que hicieron todos los demás países. De todos modos, en las nuevas condiciones de seguridad, la OTAN sigue siendo un actor importante.

Turquía ha participado activamente en misiones de pacificación tanto de las Naciones Unidas como de la OTAN (Tabla 1). Según datos suministrados por el Ministerio de Asuntos Exteriores, más de 10.000 personas entre soldados, observadores y asesores han participado en operaciones para mantener la paz en diversas regiones del mundo. Turquía ha participado como observadora en misiones de la ONU en Irán, Irak y Kuwait. Además, un contingente turco de 300 personas participó en una misión de la ONU en Somalia. Asimismo, Turquía ha participado en misiones de la OTAN, de la ONU y de la UE en los Balcanes desde 1995, donde desempeñó un papel activo en las misiones IFOR, SFOR y KFOR.

TABLA I. PARTICIPACIÓN DE TURQUÍA EN MISIONES PARA EL MANTENIMIENTO DE LA PAZ 2010

Misión	Organización	Total tropas
ISAF (Afganistán)	OTAN	1.799
KFOR (Kosovo)	OTAN	479
FINUL (Libano)	ONU	472
EUFOR-Althea (Bosnia-Herzegovina)	UE	246
EULEX Kosovo	UE	63
MINUSTAH (Haití)	ONU	41
UNMIS (Sudán)	ONU	26
UNMIL (Liberia)	ONU	25
UNMIT (Timor-Leste)	ONU	23
MONUSCO (Rep. Dem. del Congo)	ONU	16
UNOCI (Côte d'Ivoire)	ONU	14
UNAMID (Sudán-Darfur)	ONU	11
OMIK (Kosovo)	OSCE	7
EUPM-BiH (Bosnia-Herzegovina)	UE	2
UNAMA (Afganistán)	ONU	1
UNMIK (Kosovo)	ONU	1
TOTAL TROPAS		3.226

Fuentes:
www.un.org/en/peacekeeping/www.nato.int/ www.consilium.europa.eu/showpage.aspx?id=268&lang=EN /www.operationspaix.net
Elaboración: CIDOB

Actualmente, Turquía participa en la operación KFOR, que es una iniciativa de la OTAN para intervenir en los conflictos en Kosovo. Un contingente de prácticamente 500 efectivos sirve en esta operación. Otra operación en la que Turquía ha participado es la ISAF (International Security Assistance Force) en Afganistán, que se inició por una decisión del Consejo de Seguridad de la ONU en 2001 y cuyo liderazgo asumió la OTAN el año 2003. El objetivo de la operación es garantizar la paz y la seguridad en el país ayudando al gobierno afgano. Precisamente Turquía dirigió la operación entre junio de 2002 y febrero de 2003 antes de que la OTAN asumiera el liderazgo de la ISAF, y también entre febrero y agosto de 2005. Turquía contribuyó, además, en el marco de la ISAF dirigiendo otras muchas importantes posiciones, proporcionando personal y apoyo financiero. Otra importante misión en la que participa Turquía dentro de la OTAN es la "Training Mission" en Irak, cuyo objetivo es ayudar a las fuerzas de seguridad irakíes entrenándolas. En enero de 2011, aproximadamente 2.350 personas tomaban parte en misiones de entrenamiento dirigidas por la OTAN (Ministerio de Asuntos Exteriores Turco).

Turquía colabora con la OTAN no solamente en operaciones y misiones, sino también por lo que respecta a la política. Es decir, Turquía respalda la asociación de la OTAN con la ONU y con la UE; su proceso de ampliación y su política de puertas abiertas; y el Consejo Federación Rusa-OTAN y la cooperación OTAN-Ucrania (Ministerio Turco de Asuntos Exteriores).

TURQUÍA Y EEUU

Después de la Segunda Guerra Mundial, EEUU, con su ascenso como potencia global, se convirtió en el primer socio militar y estratégico de Turquía. Tras la entrada de Turquía en la Alianza en 1952, las relaciones militares turco-americanas han estado siempre entrelazadas con operaciones y misiones de la OTAN.

El comienzo de la asociación puede remontarse a la ayuda económica y militar que recibió Turquía con la Doctrina Truman en 1947, y su entrada en la OTAN amplió y estrechó los vínculos militares. Las bases militares turcas se utilizaron especialmente en misiones de vigilancia y supervisión de la antigua Unión Soviética, y actualmente se utilizan como arsenal y como punto de partida para responder a crisis y situaciones de emergencia en Oriente Medio. Hasta 1960, los aviones espía U-2 despegaban de la Base Aérea de Adana Incirlik, a 56 kilómetros del Mar Mediterráneo. La Base Aérea de Incirlik sigue siendo un punto de apoyo muy importante para las operaciones en el norte de Irak y en la región de Oriente Medio. La Base Aérea de Piriñlik en Diyarbakir, situada en el sudeste de Turquía, fue también el puesto fronterizo de la OTAN para observar a la Unión Soviética hasta que fue cerrada completamente en 1997.

Las relaciones militares habían sido fluidas e intensas, con la única excepción del embargo americano de 1975, que duró cuatro años, después de las crisis del opio y de la intervención de Turquía en Chipre. Después del 11 de septiembre, una nueva dimensión –la de la “guerra contra el terrorismo”– se añadió a las relaciones militares turco-americanas. Turquía desempeñó un importante papel de socio estratégico en la Gran Iniciativa de Oriente Medio de la Administración Bush, como “modelo de rol” musulmán y democrático para otros países de la región.

El año 2003 las relaciones turco-americanas atravesaron un momento delicado a causa de la negativa de Turquía a permitir que las tropas americanas entrasen desde sus bases en el norte de Irak. El año 2006 Turquía y EEUU firmaron un “Documento de Visión Estratégica” en el que se hacía hincapié en la importancia de la asociación militar en la lucha contra el terrorismo, las armas de destrucción masiva y las armas nucleares, y para la solución de problemas, el mantenimiento de la paz y la seguridad energética (Ministerio de Asuntos Exteriores Turco).

TURQUÍA Y LA POLÍTICA DE SEGURIDAD Y DEFENSA COMÚN DE LA UE

En el Tratado de Maastricht de 1993 se estableció el objetivo de una Política Exterior y de Seguridad común para la Unión Europea. Un elemento importante de esta política fue la Política Europea de Defensa y Seguridad, que fue revisada en el Tratado de Ámsterdam, en el Tratado de Niza y recientemente en el Tratado de Lisboa (2009). Con estas acciones, la UE puso de manifiesto que su objetivo no es solamente ser una potencia política y económica, sino ser también una potencia militar (Çayhan, 2003). Sin embargo, este objetivo sigue siendo compatible con la existencia de la OTAN, que ha sido siempre la principal organización para la defensa y la seguridad de Europa. La Política de Defensa y Seguridad de la UE se refiere a las operaciones de gestión de las crisis, tanto militares como civiles, dirigidas por la UE.

Turquía es fundamental para la Política de Defensa y Seguridad de la UE debido a su ubicación geoestratégica; es el segundo mayor ejército de la OTAN, y tiene una considerable experiencia en misiones y operaciones de mantenimiento de la paz en varias partes del mundo. Asimismo, la participación en la Política de Defensa y Seguridad de la UE es de una importancia fundamental para Turquía, que es un miembro activo de la OTAN y que aspira a convertirse en Estado miembro de la UE.

Las relaciones de Turquía con la UE por lo que respecta a temas militares, de defensa y seguridad se remontan a 1992, año en que Turquía se convirtió en miembro no numerario de la Unión Europea Occidental. La Unión Europea Occidental podía utilizar los activos de la OTAN y por ello la pertenencia a ella de miembros de la OTAN no pertenecientes también a la UE se consideraba útil para la aprobación del uso de los activos de la OTAN. Las condiciones de participación de los aliados no pertenecientes a la UE en la Política Europea de Defensa y Seguridad fueron definidas en el Documento de Ankara, que fue refrendado por la UE en la Cumbre de Bruselas del año 2002. Esto allanó el terreno para la asociación estratégica OTAN-EU, que fue reconfirmada durante la Cumbre de la OTAN en Estambul el año 2004. La gestión de las crisis, la lucha contra el terrorismo y las armas de destrucción masiva, y la cooperación en Oriente Medio, los Balcanes y el Cáucaso son algunas de las áreas en que esta asociación podría funcionar. Otro resultado de la Cumbre de la OTAN en Estambul fue la operación que dirigió la UE en Bosnia-Herzegovina (EUFOR-ALTHEA) en la que han estado participando soldados turcos. Además, Turquía ha participado en misiones y operaciones de la UE en Macedonia y la República Democrática del Congo (Ministerio de Asuntos Exteriores Turco). Pese a la participación de Turquía en la Política de Defensa y Seguridad de la UE, hay oposición en el interior de la UE, principalmente por parte de Chipre y de Grecia, contra la cooperación de Turquía en la Agencia Europea de Defensa y en general contra su presencia en la Política de Defensa y Seguridad de la UE. En respuesta a esta oposición, la Cumbre de la OTAN en Lisboa del año 2010 declaró abiertamente que la participación de países miembros de la OTAN no pertenecientes a la UE en la Política de Defensa y Seguridad Común de la UE es inevitable.

TURQUÍA Y LAS INICIATIVAS DE COOPERACIÓN EN LA SEGURIDAD REGIONAL

Además de participar en misiones y operaciones de la OTAN, la ONU y la UE, Turquía también participa en diversos mecanismos de cooperación regional. Hay tres importantes iniciativas de seguridad regional de las que Turquía es miembro: el Proceso Ministerial de Defensa del Sudeste de Europa (SDEM), la Fuerza de Paz Multinacional en el Sudeste de Europa (MPFSEE) y el Grupo de Fuerza Naval del Mar Negro (BLACKSEAFOR).

El SDEM se fundó en 1996. Los miembros de la iniciativa son Turquía, EEUU, Italia, Grecia, Bulgaria, Rumanía, Eslovenia, Albania, Macedonia, Croacia, Ucrania, Bosnia-Herzegovina, Serbia y Montenegro. Moldova y Georgia participan como observadores. Entre las actividades de la iniciativa están la seguridad de las fronteras, la lucha contra el terrorismo, la cooperación en la industria de defensa y la red de simulación del Sudeste de Europa. Entre 2003 y 2005 Turquía dirigió el Comité de Coordinación del SDEM.



Una de las iniciativas más importantes del SDEM es la Fuerza de Paz Multinacional en el Sudeste de Europa (MPFSEE), que se estableció en 1998. El objetivo de esta iniciativa es contribuir a la seguridad del área euroatlántica y construir unas relaciones pacíficas con los vecinos del sudeste de Europa. Los miembros de la Fuerza son Turquía, Albania, Bulgaria, Grecia, Italia, Macedonia, Rumanía y Ucrania.

El Grupo de Fuerza Naval del Mar Negro (BLACKSEAFOR) es un mecanismo de cooperación establecido el año 2001 por los países que comparten la costa del Mar Negro. Se creó para mantener la paz y el orden en la región y para desarrollar actividades de cooperación regional.

ORGANIZACIÓN DE LA DEFENSA NACIONAL EN TURQUÍA

El presidente de la República de Turquía es el comandante supremo del ejército turco. El Consejo de Ministros es responsable de la Seguridad Nacional ante la Gran Asamblea Nacional Turca. Sin embargo, la Asamblea Nacional es la que tiene potestad para declarar la guerra, mandar tropas al extranjero o permitir el estacionamiento en Turquía de tropas extranjeras. El Ministerio de Defensa Nacional está autorizado a poner en marcha las políticas de seguridad decididas por el Consejo de Ministros. El jefe del estado mayor lo nombra el presidente y es responsable ante el primer ministro. El jefe del estado mayor tiene autoridad para dirigir a las fuerzas armadas, preparar al ejército para la guerra y dirigir las operaciones militares. Además, hay un Consejo de Seguridad Nacional formado por el presidente, el primer ministro, varios ministros y los mandos del ejército. El consejo se reúne cada dos meses para discutir asuntos de seguridad nacional.

Además, es responsabilidad del ministro del Interior garantizar el orden público. El ministro del Interior asigna a la policía en las áreas urbanas, a la gendarmería en las áreas rurales y a la guardia de costas en los mares el mantenimiento del orden y la seguridad pública del país.

El Consejo de Seguridad Nacional

El Consejo de Seguridad Nacional se fundó en 1983 de acuerdo con el Artículo 118 de la Constitución de 1982. Lo forman el presidente de la República, el primer ministro, el jefe del estado mayor, los viceprimeros ministros, los ministros de Justicia, de Defensa Nacional, de Interior y de Asuntos Extranjeros, los comandantes de las fuerzas de tierra, mar y aire, y el comandante general de la Gendarmería. El presidente es el jefe del Consejo. El Consejo de Seguridad Nacional asesora al Consejo de Ministros para la designación, establecimiento e implementación de la política de seguridad nacional y para proporcionar la coordinación necesaria. Según el Artículo 117 de la Constitución, el Consejo de Ministros es responsable ante la Gran Asamblea Nacional Turca de garantizar la seguridad y de la preparación de las fuerzas armadas turcas para la protección del país.

El Consejo de Seguridad Nacional se reúne cada dos meses. En caso necesario también puede reunirse a propuesta del primer ministro o a petición del presidente de la República. El secretario general del Consejo puede asistir a las reuniones pero no puede votar.

Las fuerzas armadas turcas

Turquía tiene el segundo ejército más grande de la OTAN después de Estados Unidos. Siendo uno de los ocho países miembros en los que existe el servicio militar obligatorio, la mayor parte del ejército está formado por reclutas. El año 2008, el número de soldados en activo del ejército turco se estimaba en 514.000 unidades.¹ Toda la población masculina entre los 19 y los 41 años de edad está obligada a cumplir 15 meses de servicio militar. Los graduados universitarios cumplen su servicio militar durante 12 meses como oficiales en la reserva o durante 6 meses como soldados rasos.

En 1996 Turquía anunció un razonado programa de modernización militar cuyo objetivo era adquirir equipo de alta tecnología; actualizar los sistemas más viejos; producir equipo militar autóctono y volver al país cada vez más autosuficiente por lo que respecta a tecnologías militares (Hen-Toy, 2004).

El ejército turco consiste en las fuerzas terrestres, las fuerzas navales y las fuerzas aéreas. Como parte de las fuerzas de seguridad internas el Mando General de la Gendarmería y el Mando de la Guardia de Costas dependen del Ministerio del Interior en tiempo de paz, mientras que en tiempo de guerra, la Gendarmería pasa a depender del Mando de las Fuerzas Terrestres, y la Guardia de Costas del Mando de las Fuerzas Navales.

Las fuerzas de tierra

Las fuerzas de tierra tenían un contingente de 402.000 miembros en activo en 2008 (FRD, 2008). Es el segundo mayor ejército de la OTAN y el quinto del mundo. La estructura de las fuerzas terrestres consiste en 4 ejércitos de campo, 9 cuerpos de ejército, 1 división de infantería, 2 divisiones de infantería mecanizadas, 1 división acorazada, 1 división de instrucción militar, 11 brigadas de infantería motorizadas, 16 brigadas de infantería mecanizadas, 9 brigadas acorazadas, 5 brigadas de comandos, 1 brigada aerotransportada, 2 brigadas de artillería, y 5 brigadas de instrucción militar y ayuda humanitaria. Estas unidades están organizadas en forma de cuatro ejércitos de campo, un mando logístico y un mando de instrucción y doctrina militar.²

La Gendarmería

El mando general de la Gendarmería es el responsable del mantenimiento de la seguridad y el orden público. Está subordinado al estado mayor en las materias relacionadas con la instrucción y la formación en conexión con las fuerzas armadas, y al Ministerio de Interior en las materias relacionadas con el cumplimiento de sus deberes de mantener la seguridad y el orden público. Sin embargo, el comandante general de la Gendarmería es responsable ante el Ministerio del Interior.³ El ámbito de deberes y responsabilidades de la Gendarmería es mayoritariamente el de las zonas rurales, que quedan fuera del ámbito de responsabilidad de la policía. Estas zonas comprenden el 92% del área total de Turquía. La Gendarmería es responsable del mantenimiento de la seguridad y el orden público en estas zonas.

Las fuerzas navales

El año 2008 las fuerzas navales turcas tenían 48.600 miembros en activo (FRD, 2008). La marina la forman 13 submarinos, 18 fragatas, 6 corbetas, 20 barreminas y 24 buques de asalto. Estas unidades están a las órdenes del mando de flota, el mando de área del Mar del Norte, el mando de área del Mar del Sur y el mando de instrucción y educación militar. Además, una brigada de marines anfibia, varios destacamentos de comandos y dos fuerzas de operaciones especiales, así como las fuerzas submarinas de ataque y las fuerzas submarinas de defensa se mantienen como unidades de marines y operaciones especiales.

La guardia de costas

El mando de la guardia de costas turca es responsable de hacer cumplir las leyes nacionales e internacionales y de garantizar la seguridad de la vida y la propiedad en su área de jurisdicción marítima.⁴ En tiempos de paz es responsable ante el Ministerio del Interior igual que la Gendarmería.

Las fuerzas aéreas

La fuerza aérea tenía 60.100 personas en activo el año 2008 (FRD, 2008). La estructura de las fuerzas aéreas turcas se compone de 17 escuadrones de combate, 1 escuadrón de reconocimiento, 1 escuadrón de aviones cisterna, 5 escuadrones de transporte, 3 escuadrones de búsqueda y rescate y 10 escuadrones de instrucción. Estas unidades están organizadas en dos mandos de las fuerzas aéreas: el mando de instrucción aérea y el mando de logística aérea. En abril de 2011 las fuerzas aéreas turcas disponían de 1.049 aviones. El tamaño de esta flota aérea ocupa el segundo lugar de la OTAN después de la fuerza aérea norteamericana. Las fuerzas aéreas turcas también poseen el máximo número de cazas F-16 después de EEUU. Los cazas de las fuerzas aéreas turcas pueden participar en operaciones y ejercicios internacionales en todos los continentes del mundo con una capacidad de reabastecimiento en vuelo de largo alcance.

El Ministerio del Interior y la policía

El Ministerio del Interior es responsable de la seguridad interna, del orden público y de la organización de la protección civil. La policía nacional, la dirección general de la Defensa Civil, el mando general de la Gendarmería y la guardia de costas en tiempos de paz están subordinadas al Ministerio del Interior. La policía nacional está organizada como una Dirección General y 81 Direcciones Locales en cada provincia. El número total de efectivos de la policía nacional turca era de 229.965 en 2010; dos años antes estaba por debajo de los 210.000 y se espera que en pocos años llegue a los 250.000.⁵

ASUNTOS DE SEGURIDAD INTERNOS Y EXTERNOS

Los principales problemas de seguridad de Turquía, que persisten sin resolver desde hace décadas, son el conflicto armado con el Partido de los Trabajadores del Kurdistan (PKK), como asunto de seguridad interna, y las disputas sobre Chipre y el Mar Egeo, como asuntos de seguridad externos.

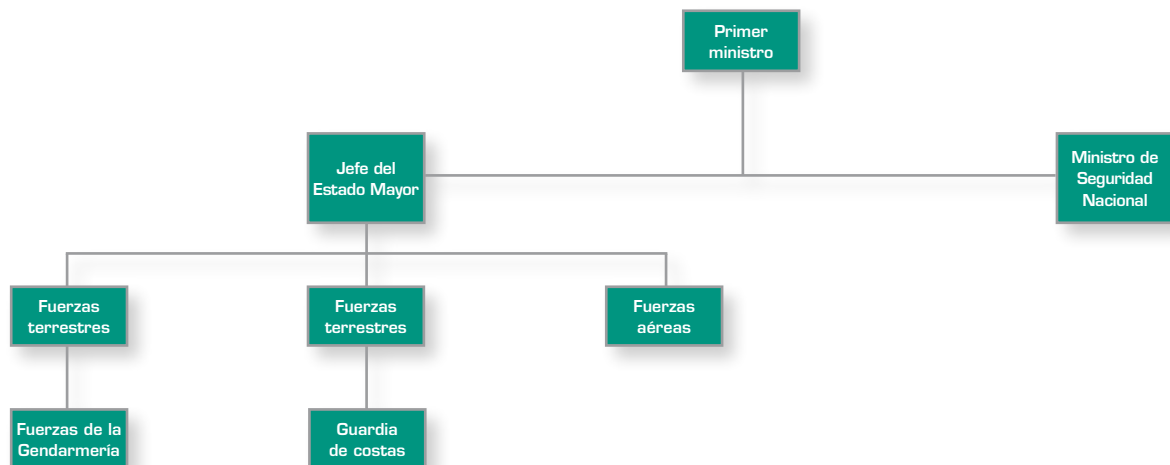
El conflicto armado con el PKK (Partido de los Trabajadores del Kurdistan)

Aunque ha habido varias rebeliones kurdas desde los primeros años de la República (Ergil, 2000), el conflicto armado con el PKK es la última de ellas y la más larga. En el caliente clima político de la década de 1970 había varias organizaciones políticas kurdas, la mayoría de las cuales no estaban armadas. Sin embargo, con el puño de acero del golpe de Estado en 1980 casi todos ellos habían sido abolidos.

El PKK lo fundaron en 1978 Abdullah Öcalan y otros militantes kurdos. Se hicieron especialmente fuertes después del golpe de Estado. Muchos de los miembros de otros grupos kurdos que habían sufrido severas torturas estando en la cárcel durante el régimen militar se unieron al PKK cuando fueron liberados.

El PKK efectuó sus primeros ataques contra Turquía en 1984. Después de estos ataques, el presidente Turgut Özal se refirió a ellos calificándolos de “un puñado de maleantes” (Akyol, 1998).

GRÁFICO 2: ORGANIZACIÓN DE LAS FUERZAS ARMADAS TURCAS



Fuente: Estado Mayor turco. http://www.tsk.tr/1_TSK_HAKKINDA/1_5_Savunr

Elaboración: CIDOB

Sin embargo, durante la década siguiente el conflicto se convirtió en una guerra civil entre las fuerzas de seguridad de Turquía y militantes armados del PKK. Durante la guerra Turquía entró varias veces en territorio irakí, y el número de muertos en ambos bandos superó los 40.000,⁶ la mayoría de las ciudades del este y el sudeste de Anatolia fueron puestas bajo la ley de emergencia, miles de personas fueron deportadas de sus pueblos y se produjeron innumerables violaciones de los derechos humanos. El conflicto entró en una nueva era después de la captura de Abdullah Öcalan en Kenia por la CIA. Durante la primera mitad de la década del 2000, el PKK redujo sus ataques y trató de ganar legitimidad en la arena internacional. En 2004 los choques armados empezaron de nuevo y todavía perduran.

Con el tiempo, el PKK cambió su política desde el objetivo de establecer un Estado kurdo separado a una confederación en las fronteras de Turquía y el reconocimiento de la identidad kurda mediante una serie de reformas sociales y civiles. La República de Turquía también ha cambiado su política respecto al pueblo kurdo. Turquía negó la existencia de una población kurda en las décadas de 1980 y 1990. Sin embargo, durante la primera década del siglo XXI se le han reconocido varios derechos culturales.

Actualmente, el PKK permanece en un estado de inactividad desde hace un año. Aunque Turquía nunca ha estado legalmente en contacto directo con el PKK, se sabe que la Organización Nacional de Inteligencia, el servicio secreto de Turquía, está en contacto con Öcalan y otros líderes del PKK y que se busca una solución democrática para la cuestión kurda y el desarme del PKK.

La disputa de Chipre

Hasta 1960, Chipre perteneció al Reino Unido y para Turquía no era cuestión de esperar que surgiese la posibilidad de que el Reino Unido renunciase a la isla. Hacia finales de los años cincuenta los griegos de la isla manifestaron su voluntad de unirse con la madre patria griega y los turcos querían la división de la isla en una zona griega y otra turca. Después de las conferencias celebradas entre el Reino Unido, Turquía, Grecia y los representantes de las comunidades turca y griega de Chipre, el año 1960 se declaró la República de Chipre.

Poco después del establecimiento de la nueva república, se produjeron enfrentamientos violentos entre las dos comunidades de la isla. En 1964 Turquía trató de intervenir en la isla y fue detenida en su intento por una dura carta del presidente norteamericano Johnson. Sin embargo, la violencia intercomunal en la isla continuó y después se produjo un golpe de Estado en la isla apoyado por la junta de los coroneles griegos. Turquía inició una invasión militar de la isla en 1974. Después de esta operación Estados Unidos impuso un embargo a Turquía.

Aunque la Junta griega se vino abajo inmediatamente después de la invasión, no se consiguió nada en las negociaciones entre Grecia y Turquía entre 1974 y 1980, y la posibilidad de una guerra entre los dos países aumentó después de más de 50 años (Coufoudakis, 1985). En 1980, se produjo el golpe de Estado en Turquía. En 1983, los turcochipriotas declararon unilateralmente la independencia. Sin embargo, la República Turca del Norte de Chipre no fue reconocida por la comunidad internacional.

Después de 1983 se celebraron varias reuniones entre ambos lados pero no se consiguió hacer ningún progreso. Finalmente, el 24 de abril de 2004 un plan de solución preparado por el secretario general de la ONU Kofi Annan se votó mediante un referéndum celebrado en las dos partes de la isla. Aunque la comunidad turca aceptó el plan con un 65% de votos positivos, la comunidad griega lo rechazó con un 75% de votos negativos.

El primero de mayo del 2004 Chipre entró en la Unión Europea sin que se hubiese encontrado todavía una solución para la disputa en la isla. Las negociaciones entre los dirigentes griegos y turcos en la isla han seguido su curso pero sin que se haya conseguido nada todavía. Además, desde el 2006 ocho capítulos de las negociaciones entre Turquía y la UE para el ingreso de la primera en la Unión han quedado congelados ya que Turquía no ha abierto sus puertos a los barcos chipriotas.

Disputa en el Egeo con Grecia

La disputa del Egeo entre Turquía y Grecia tiene cuatro dimensiones interrelacionadas (Pratt & Schofield, 1996), que son: la disputa sobre las aguas territoriales, sobre la plataforma continental, sobre la jurisdicción del espacio aéreo y sobre la militarización de las islas.

Las aguas territoriales

Actualmente las aguas territoriales en el Mar Egeo son seis millas náuticas tanto para Turquía como para Grecia. Sin embargo, basándose en la Convención de 1982 de la ONU sobre la Ley del Mar, Grecia reclama su derecho a extender sus aguas territoriales a 12 millas náuticas. Turquía no es uno de los firmantes de la convención y afirma no sentirse obligado por ella, y además, 12 millas náuticas es lo máximo a que pueden extenderse las aguas territoriales y que esto no es conveniente hacerlo en el Mar Egeo, que es un mar semicerrado. El 9 de junio de 1995, Turquía declaró que una acción unilateral por parte de Grecia constituiría un *casus belli* (motivo para declarar la guerra).

La plataforma continental

Cuando Grecia encontró petróleo frente a la costa de la isla de Thasos, en el norte del Mar Egeo, en 1973, Turquía declaró tener derechos de explotación en la parte este del Egeo y publicó un mapa en el que se indicaban los límites de los derechos de Turquía sobre la plataforma continental (Pratt & Schofield, 1996). Desde entonces, la plataforma continental ha sido un gran motivo de disputa entre Grecia y Turquía. Turquía sostiene que el lecho marino del Egeo es una prolongación de la superficie continental de la Anatolia (Moustakis, 1999). Por otro lado, Grecia afirma que las islas griegas también deberían ser tenidas en cuenta y que en este caso la plataforma continental griega se extendería hasta la línea media entre las islas griegas y Turquía, de modo que la plataforma continental de Grecia ocuparía la mayor parte del Egeo. En 1976 la disputa llevó a los dos países al borde de un conflicto armado y Grecia apeló al Consejo de Seguridad de la ONU y al Tribunal Internacional de Justicia. La disputa, sin embargo, quedó sin resolver.



La jurisdicción sobre el espacio aéreo

En 1952 la Organización Internacional de la Aviación Civil dio a Grecia la autoridad sobre el Mar Egeo hasta el espacio aéreo nacional turco. Sin embargo, durante la crisis de Chipre de 1974, Turquía hizo pública una *NOTAM* (*Notice to Airmen*, "Información a todos los pilotos") según la cual todos los aviones que se aproximasen al espacio aéreo turco tenían que informar a Turquía de su ruta y de su plan de vuelo. A partir de ese momento Grecia declaró que el espacio aéreo del Egeo no era seguro (Pratt & Schofield, 1996). En 1980, tanto Turquía como Grecia retiraron sus *NOTAM*. No obstante, los vuelos de aviones militares turcos sobre las 10 millas náuticas más allá de las 6 primeras siguen siendo un problema (Anadolu, 2011). Las refriegas entre aviones continúan y durante estos años se han producido varios accidentes aéreos.

La militarización de las islas

Muchas de las islas del Mar Egeo están desmilitarizadas en virtud del Tratado de Lausana de 1923. Sin embargo, durante la crisis de Chipre de 1974 Grecia remilitarizó algunas de estas islas alegando su derecho a la autodefensa según lo estipulado en la Carta de las Naciones Unidas (Pratt & Schofield, 1996). Ulteriormente, en 1975, Turquía creó el ejército del Egeo para prevenir posibles ataques procedentes de las islas griegas. El ejército del Egeo es el único cuerpo militar de Turquía no asignado a la OTAN.

Aunque los problemas en el Mar Egeo entre Turquía y Grecia no se han resuelto todavía, el hecho es que en estos últimos años, especialmente con la aceleración del proceso de integración de Turquía en la UE, las relaciones entre los dos países se han reforzado y los problemas han sido pospuestos para que sean resueltos en el seno de la UE.

Notas

1. <http://www.globalfirepower.com/active-military-manpower.asp> (última consulta: 6 de mayo de 2011).
2. <http://www.tsk.tr> (última consulta: 6 de mayo de 2011).
3. <http://www.jandarma.tsk.tr> (última consulta: 7 de mayo de 2011).
4. <http://www..sgk.tsk.tr> (última consulta: 7 de mayo de 2011).
5. <http://www.egm.gov.tr> (última consulta: 7 de mayo de 2011).
6. <http://www.hurriyet.com.tr/gundem/9914612.asp?gid=0&srld=0&oid=0&l=1> (última consulta: 6 de mayo de 2011).

Referencias bibliográficas

- AKYOL, K. "Apocular'dan PKK'ya Öcalan." (16 de noviembre de 1998). Texto consultado el 9 de mayo de 2011 en *Radikal Newspaper*: <http://www.radikal.com.tr/1998/11/16/dis/apo.html>
- BILGIN, P. "Turkey's Changing Security Discourses: The Challenge of Globalisation." *European Journal of Political Research*, Vol. 44, N°1, pp. 175-201, 2005.
- ÇAYHAN, E. "Towards a European Security and Defence Policy: With or Without Turkey?" *Turkish Studies*, Vol. 4, N°1, pp. 35-54, 2003.
- CHARALAMBIDES, Y. "Turkey as a Key Player in the Architecture of the European Security and Defence System." *EuroTimes*, Vol. 10, pp. 33-45, 2010.
- ÇIZRE, U. "Problems of Democratic Governance of Civil-Military Relations in Turkey and the European Union Enlargement Zone." *European Journal of Political Research*, Vol. 43, N°1, pp. 107-125, 2004.
- COUFOUDAKIS, V. "Greek-Turkish Relations 1973-1983: The View from Athens." *International Security*, Vol. 9, N°4, pp. 185-217, 1985.
- ERGİL, D. "The Kurdish Question in Turkey." *Journal of Democracy*, pp. 122-135, 2000.
- FRD. *Country Profile: Turkey* (agosto de 2008). Texto consultado en mayo de 2011 en la Biblioteca del Congreso: <http://memory.loc.gov/frd/cs/profiles/Turkey.pdf>
- HEN-TOY, E. "The Political Economy of Turkish Military Modernization." *The Middle East Review of International Relations*, Vol. 8, N°4, pp. 49-59, 2004.
- MOUSTAKIS, FOTIS. "Conflict in the Aegean." *Contemporary Review*, Vol. 274, N°1.596, pp. 8-12, 1999.
- PRATT, M., and CLIVE SCHOFIELD. "The Imia/Kardak Rocks Dispute in the Aegean Sea." *IBRU Boundary and Security Bulletin*, pp. 62-69, 1996.
- Sitios web y otras fuentes**
- Anadolu. *Anadolu*. <http://www.anadolu.eu/ege/egedosyasi.html> (10 de mayo de 2011)
- OTAN. "Datos económicos y financieros relativos a la Defensa de la OTAN". Comunicado de prensa de la OTAN, junio de 2010

“Efectivos militares en activo” <http://www.globalfirepower.com/active-military-manpower.asp>

Estado mayor turco www.tsk.tr

Fuerzas armadas turcas www.tsk.tr

Hürriyet (periódico) www.hurriyet.com.tr

Mando de la Gendarmería General www.jandarma.tsk.tr

Mando de la guardia de costas turca www.sgk.tsk.tr

Ministerio de Asuntos Exteriores turco www.mfa.gov.tr

Ministerio de Defensa Nacional turco www.msb.gov.tr

OTAN www.nato.int

Policía nacional turca www.egm.gov.tr

Secretariado General del Consejo Nacional de Seguridad
www.mgk.gov.tr