

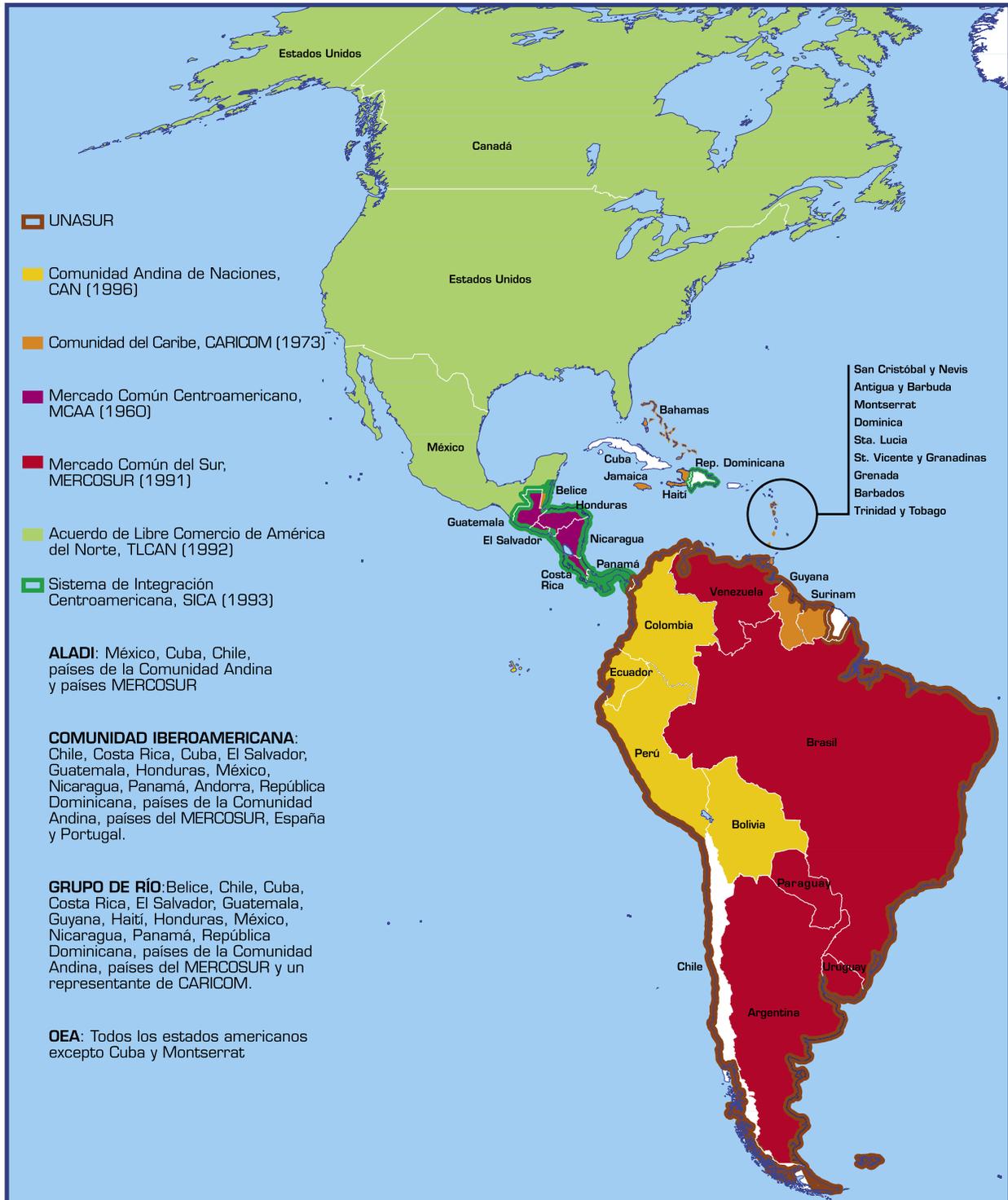
ANUARIO INTERNACIONAL CIDOB 2009

CLAVES PARA INTERPRETAR LA POLÍTICA EXTERIOR ESPAÑOLA Y LAS RELACIONES INTERNACIONALES EN 2008

Cooperación e integración regional en
América Latina y el Caribe.

Cooperación e integración regional en América Latina y el Caribe

ORGANISMOS Y MECANISMOS DE COOPERACIÓN E INTEGRACIÓN EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE



ASOCIACIÓN LATINOAMERICANA DE INTEGRACIÓN (ALADI)

Durante el año 2008 se produjo una ralentización del crecimiento de la economía y del comercio mundial, motivada por la crisis bancaria iniciada en Estados Unidos y que se expandió rápidamente por todo el sistema financiero internacional. Según las estimaciones recogidas en el *World Economic Outlook* del FMI, el PIB mundial tuvo un incremento menor que en años anteriores, situándose en el 3,4%. Esta bajada fue muy acusada en las economías avanzadas, que en conjunto apenas crecieron un 1%, con Japón e Italia entrando ya en cifras negativas. Las economías de los países emergentes también tuvieron aumentos menos vigorosos, en promedio del 6,3%, dos puntos menos que en el año anterior. Entre ellos, China tuvo una bajada de crecimiento de cuatro puntos, acabando el año en el 9%, mientras que India y la Federación Rusa perdieron dos puntos cada una, situándose su crecimiento en 7,3% y 6,2% respectivamente.

Paralelamente, las perspectivas del crecimiento del comercio mundial también disminuyeron y el informe "World Economic Situation and Prospects", del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de Naciones Unidas, indicaba un dato de aumento del 4,4% para 2008, dos puntos por debajo del crecimiento en 2007. Además, esa disminución fue abrupta porque los precios de las materias primas más importantes y de los alimentos experimentaron una oscilación extrema de ascenso y caída a lo largo del año. En el caso del petróleo, que marcó un pico histórico de cotización de 150 dólares por barril a mediados de año, a finales de 2008 el barril se negociaba en torno a los 40 dólares, el nivel de casi cinco años atrás.

Según el Balance Preliminar para el año 2008, que elabora la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), aunque la región experimentó por sexto año consecutivo un crecimiento vigoroso, con un promedio regional estimado en el 4,6%, las previsiones auguran que las consecuencias de la crisis sistémica se dejarán notar también en los países latinoamericanos de forma bastante inmediata. La desaceleración por la crisis y su impacto en el comercio puede

ser especialmente severa para un quinteto de países (México, Chile, Ecuador, Costa Rica y Venezuela), que tienen una exposición externa más acentuada porque están bastante vinculados a la evolución de la situación de los países desarrollados. Se calcula que las exportaciones hacia los países desarrollados representa aproximadamente una aportación del 20% del PIB que genera anualmente cada uno de esos cinco países latinoamericanos. En el caso de México, que en los últimos años ha sido el país latinoamericano que más se abrió y se expuso a la globalización, el crecimiento en 2008 ya fue bastante limitado (1,8%) y la previsión para el año 2009 es menor (0,5%). Mientras tanto, el otro gigante regional (Brasil) tampoco muestra unos datos halagüeños y su crecimiento se espera que pase del 5,9% del año 2008 al 2,1% en 2009.

Respecto a la evolución del comercio exterior de los países latinoamericanos, los datos de la CEPAL indican que en 2008 hubo una aceleración del crecimiento del valor de las exportaciones y de las importaciones, en un 18% y un 23% respectivamente, pero a la vez continuó la bajada pronunciada del saldo de la balanza comercial. En consecuencia, el resultado de la balanza de pagos para el conjunto de la región registró por primera vez en cinco años un déficit equivalente al 0,6% del PIB, aunque hubo seis países que todavía lograron mantener ligeramente resultados positivos. De todas formas, como la contracción del comercio y la caída de los precios internacionales de las materias primas tendrán consecuencias en el deterioro de los términos de intercambio, y además se espera un descenso en los envíos de remesas de emigrantes, las previsiones para 2009 auguran un mayor deterioro de los indicadores en este rubro que afectarán a todos los países.

En este contexto, el comercio exterior global de los países miembros de la ALADI todavía experimentó en 2008 un incremento del 15% en las exportaciones, aunque la tendencia indica una importante pérdida de dinamismo respecto a años anteriores. En la comparación entre los países de la ALADI sobre los resultados de las exportaciones globales respecto al año anterior, el impacto ha sido bastante desigual por el diferente tamaño de las economías y también

TABLA I. EXPORTACIONES DE LOS PAÍSES MIEMBROS DE LA ALADI¹ (en millones de dólares)

	Destino países ALADI			Destino global		
	2007	2008	% Variación 2008/2007	2007	2008	% Variación 2008/2007
ARGENTINA	21.698	27.091	24,9	55.780	70.589	26,5
BOLIVIA	2.955	4.489	51,9	4.860	6.953	43,1
BRASIL	36.426	43.095	18,3	160.649	197.942	23,2
COLOMBIA	8.838	10.880	23,1	29.991	37.626	25,5
CHILE	10.110	12.249	21,2	65.738	69.095	5,1
ECUADOR	3.732	4.940	32,4	14.321	18.490	29,1
MÉXICO	11.086	14.150	27,6	271.875	291.807	7,3
PARAGUAY	1.824	2.980	63,4	2.785	4.434	59,2
PERÚ	5.009	5.831	16,4	27.588	31.163	13,0
URUGUAY	1.792	2.344	30,8	4.496	5.949	32,3
TOTAL¹	103.470	128.049	23,8	638.083	734.048	15,0

¹ Cuba y Venezuela no están incluidas.

Fuente: Elaboración Fundació CIDOB con datos de ALADI

por las oscilaciones de los precios de las materias primas. En términos absolutos los países que tuvieron un aumento más importante fueron Brasil (37.000 millones de dólares), México (20.000), Argentina (15.000) y Colombia (7.000), lo que en términos relativos supone que estos cuatro países han contribuido al 80% del crecimiento de las exportaciones globales de los países de la ALADI (ver Tabla I).

Respecto a las importaciones globales, que aumentaron un 23% en el conjunto de los países de la ALADI, de nuevo se vieron beneficiadas por el auge de liquidez que permite unos términos de intercambio relativamente favorables, con el consiguiente impacto en la capacidad de compra de los países. Salvo en México y un poco menos en Colombia, las cifras indican una generalización de los aumentos continuados en las importaciones totales, y además en elevados porcentajes

que van del 30% al 50%. Entre esos incrementos destacan los de tres países que tienen gran importancia por su peso en la economía y el comercio regional: Brasil, con un 43,6%; Argentina, con un 28,4%; y Chile, con un 32,5% (ver Tabla II). Sin embargo, una parte de ese aumento de las importaciones se empleó en la adquisición de bienes de consumo duradero y de bienes de capital, cuyo efecto multiplicador se considera beneficioso para el futuro del desarrollo de las economías locales.

De todos modos, se ha confirmado una tendencia que se apuntaba en los últimos años sobre la evolución desequilibrada del comercio exterior, ya que el aumento es mayor en las importaciones que en las exportaciones. Por ello tanto los analistas de la CEPAL como los de la ALADI coinciden en la preocupación por la repercusión en la balanza de pagos,

TABLA II. IMPORTACIONES DE LOS PAÍSES MIEMBROS DE LA ALADI¹ (en millones de dólares)

	Origen países ALADI			Origen global		
	2007	2008	% Variación 2008/2007	2007	2008	% Variación 2008/2007
ARGENTINA	18.794	23.426	24,6	44.707	57.413	28,4
BOLIVIA	1.991	2.900	45,7	3.457	4.987	44,3
BRASIL	20.563	27.491	33,7	120.617	173.197	43,6
COLOMBIA	9.757	10.122	3,7	32.897	39.669	20,6
CHILE	14.085	18.512	31,4	42.845	56.758	32,5
ECUADOR	5.480	7.736	41,2	13.893	18.692	34,5
MÉXICO	12.475	12.122	-2,8	281.949	308.645	9,5
PARAGUAY	2.751	4.172	51,7	5.577	8.471	51,9
PERÚ	7.724	10.270	33,0	20.464	29.896	46,1
URUGUAY	3.418	4.737	38,6	5.628	8.933	58,7
TOTAL¹	97.038	121.488	25,2	572.034	706.661	23,5

¹ Cuba y Venezuela no están incluidas.

Fuente: Elaboración Fundación CIDOB con datos de ALADI

que ya vimos que está cambiando hacia el déficit. Esta circunstancia se observa en la evolución de los saldos de la balanza comercial, donde la mayoría de países registra un deterioro en este rubro, bien sea porque disminuyen los superávits, como le ocurre a Brasil, Perú o Chile, o porque aumentan los déficits, que es el caso de México o Uruguay (ver Tabla III).

En cuanto al comercio intrarregional, las perspectivas muestran la continuidad de un ciclo expansivo que ha enlazado ya cinco años consecutivos. Según las cifras de la ALADI el intercambio entre los países miembros creció un 23,8% en las exportaciones y un 25,2% en las importaciones. Además, en el año 2008 se volvió a registrar una tasa superior en el comercio entre los países latinoamericanos en comparación con el comercio global. De todos modos, la comparación entre países nos permite extraer otras conclusiones más detalladas, empezando por las oscilaciones que se producen de un año a otro. Aparte del gran dinamismo experimentado por Bolivia, Paraguay y Uruguay, que tienen una importancia relativa menor porque son países más pequeños, hay tres países medianos cuyas ventas a sus vecinos crecieron por encima del 20% (Argentina, Colombia y Chile). Y luego están los dos gigantes, México y Brasil, que

tuvieron unos resultados importantes, con aumentos de las exportaciones regionales del 27,6% y del 18,3% respectivamente (ver Tabla I). En el caso de las importaciones el panorama es un poco diferente, tanto entre los países más grandes como entre los medianos. La demanda de Brasil mantuvo un nivel alto, con un aumento de las compras a sus vecinos del 33,7%, y en cambio en México se produjo una importante desaceleración (-2,8%). Entre los medianos Argentina (24,6%), Chile (31,4%) y Perú (33%) registraron buenos resultados en las importaciones regionales, mientras que Colombia tuvo una cifra de aumento más discreta, del 3,7% (ver Tabla II). Finalmente, en el cómputo general de la contribución de los diferentes países al aumento del comercio intrarregional, las cifras indican que Brasil fue uno de los motores comerciales, tanto en las importaciones como en las exportaciones, seguido en importancia por Argentina. De hecho, entre los dos países son responsables de más de la mitad del incremento del comercio regional en ambos rubros, pero también es cierto que ambos venden más que compran en la región. En el caso de Chile, Ecuador y Perú se comprueba que continúan siendo más compradores que vendedores respecto a sus vecinos, mientras que México y Colombia están algo más equilibrados (ver Tabla III).

TABLA III. BALANZA COMERCIAL DE LOS PAÍSES MIEMBROS DE LA ALADI¹ (en millones de dólares)

	Con los países ALADI			Total global		
	2007	2008	% Variación 2008/2007	2007	2008	% Variación 2008/2007
ARGENTINA	2.904	3.665	26,2	11.073	13.176	19,0
BOLIVIA	964	1.589	64,8	1.403	1.966	40,1
BRASIL	15.863	15.604	-1,6	40.032	24.745	-38,2
COLOMBIA	-919	758	-182,5	-2.906	-2.043	-29,7
CHILE	-3.975	-6.263	57,6	22.893	12.337	-46,1
ECUADOR	-1.748	-2.796	60,0	428	-202	-147,2
MÉXICO	-1.389	2.028	-246,0	-10.074	-16.838	67,1
PARAGUAY	-927	-1.192	28,6	-2.792	-4.037	44,6
PERÚ	-2.715	-4.439	63,5	7.124	1.267	-82,2
URUGUAY	-1.626	-2.393	47,2	-1.132	-2.984	163,6
TOTAL¹	6.432	6.561	2,0	66.049	27.387	-58,5

¹ Cuba y Venezuela no están incluidas.

Fuente: Elaboración Fundació CIDOB con datos de ALADI

COMUNIDAD DEL CARIBE (CARICOM)

Evolución de la economía, del sector exterior y de la integración

Las economías de los países del Caribe continuaron creciendo un año más, pero la tendencia muestra que la reducción del ritmo iniciada en 2007 se ha acentuado en 2008 y con toda probabilidad el descenso será aún mayor en 2009. Según el Balance Preliminar que elabora la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), la tasa promedio de aumento del PIB en 2008 fue del 2,4%. Estos resultados más discretos se debieron a la contracción en el turismo, un sector que está amenazado por el deterioro de la actividad económica en los principales países emisores de turistas, y a la reducción de la construcción. Además, en varios países el sector agrícola aún no se ha recuperado de los estragos que causó el huracán Dean en 2007, mientras que otros sufrieron las consecuencias de la temporada de huracanes de 2008, que encadenó cuatro grandes tormentas tropicales entre agosto y octubre. Por otro lado, desde mediados de 2008 empezaron a caer los precios mundiales de los productos agrícolas y también de las materias primas, aunque el resultado es ambivalente, porque las pérdidas por desvaloración de los términos de intercambio se podrían compensar por el menor coste de los alimentos y de los combustibles que bastantes países caribeños tienen que importar. De todos modos, se ha generalizado el deterioro de los resultados en la balanza por cuenta corriente.

Si se desglosan y comparan los datos entre países, el dinamismo del crecimiento en el Caribe sigue siendo bastante desigual. En primer lugar, hay cuatro economías (Belize, Surinam, Guyana y San Cristóbal y Nevis) que mostraron un desempeño muy alto en 2008, con incrementos por encima del 5%. Después hay otro grupo, formado por Trinidad y Tobago, Santa Lucía, Dominica y Antigua y Barbuda, donde hubo aumentos más moderados, entre el 2,5% y el 3,5%. Finalmente está el grupo de países compuesto por San Vicente y Granadinas, Jamaica, Haití, Granada, Barbados y Bahamas, que tuvieron el crecimiento más débil, por debajo del 2%.

En cuanto a la evolución de la integración económica, hace ya dos años que los mandatarios de los países miembros del CARICOM lanzaron formalmente el mercado común, que se conoce por sus siglas en inglés CSME (Mercado y Economía Únicos del CARICOM). Aunque ya hay doce miembros que forman parte del CSME, la construcción de una economía común sigue atrasada y algunos de los principales miembros de la CARICOM, como Jamaica, no están en condiciones de cumplir los requerimientos acordados para facilitar la convergencia de las economías. Además, los avances en la entrada en vigor del arancel externo común son lentos y en la actualidad todavía sólo lo aplican 11 de los 15 países del grupo, mientras que se ha estancado la evolución del comercio entre los países miembros. Según los datos del Balance Preliminar de la CEPAL para el año 2008, el coeficiente del comercio intrarregional respecto al total global se situaría en el 16%.

Actividades institucionales

Los mandatarios de la CARICOM se reunieron en 2008 en dos ocasiones con carácter extraordinario, previo a la conferencia ordinaria anual. La primera fue el 7 y 8 de marzo, en Nassau (Bahamas), y el tema central de la agenda fue la cooperación funcional para reforzar las estructuras institucionales y el desarrollo de las actividades de la CARICOM. La segunda reunión se llevó a cabo en Puerto España (Trinidad y Tobago), los días 4 y 5 de abril, para examinar en profundidad los problemas de seguridad y delincuencia que enfrentan los países caribeños.

Posteriormente, durante la XXIX Conferencia de Jefes de Gobierno, reunida en Bolans (Antigua y Barbuda), entre los días 1 al 4 de julio de 2008, se celebró el trigésimo quinto aniversario de la CARICOM. En el encuentro se analizaron los desafíos globales que encara la región, y se identificaron tres temas prioritarios: alimentación; preparación de la población para actuar en un mundo basado en las economías del conocimiento; y el cambio climático y sus consecuencias. Los cambios sistémicos que se están observando en estas tres cuestiones precisan una respuesta adecuada para lograr beneficios para el conjunto de la región.

Otro tema relevante que se planteó es la necesidad manifiesta de realizar una evaluación apropiada de las estructuras institucionales de la CARICOM. Se sostuvo que uno de los objetivos es involucrar a la Oficina de jefes de Gobierno en la función de conducción e implementación de las decisiones adoptadas, además de facilitar la comunicación entre los gobiernos. Después los mandatarios acordaron una serie de directrices estratégicas para la continuidad sostenida del proyecto: reforzar las relaciones con los socios tradicionales de los países caribeños, a la vez que cultivar nuevos contactos internacionales; optimizar los acuerdos de gobernabilidad a nivel de la CARICOM, asegurando que la geometría variable sea vista como un aspecto positivo del desarrollo de la región; fortalecer el compromiso con la cooperación funcional a nivel regional; y establecer un programa de información, educación y comunicación que facilite el compromiso de los habitantes –y de la diáspora– en la construcción del proyecto comunitario.

Finalmente, se revisó el estado de la CSME y el primer ministro de Barbados ofreció llevar adelante una consulta regional amplia sobre el tema durante la segunda parte de 2008, una iniciativa que fue aceptada por sus colegas. De igual manera, hubo acuerdo en que debería revisarse el estado de implementación del libre movimiento de trabajadores calificados en la CARICOM, con el propósito de determinar eventuales modificaciones a esta iniciativa.

Relaciones exteriores

Los países caribeños comparten una agenda de relaciones exteriores que institucionalmente se determina en un órgano que se conoce por sus siglas en inglés COFCOR (Consejo para las Relaciones Exteriores de la Comunidad). Este organismo mantuvo la XI reunión anual en Antigua y Barbuda, el 7 y 8 de mayo, donde se analizaron los cambios que se están operando en la redistribución del poder y de la influencia en el contexto internacional, con la emergencia de países como China, Brasil e India, o los cambios en las prioridades de sus contrapartes tradicionales, concretamente Canadá, Reino Unido o los Estados Unidos. En los últimos años Canadá aumentó el apoyo a la región, pero con un énfasis mayor en las cuestiones que afectan a la integración, mientras que Estados Unidos realizó su agenda de seguridad y el Reino Unido puso mayor atención a la relación comercial, en el contexto del Acuerdo de Asociación Económica de la UE con los países del Foro del Caribe del grupo de estados de África, el Caribe y el Pacífico (CARIFORUM).

Después de las negociaciones que culminaron en diciembre de 2007 con un principio de acuerdo entre los países europeos y caribeños, durante el año 2008 se puso en marcha la maquinaria para conseguir la implementación del mismo. Durante la V Cumbre Europa-América Latina y Caribe, del mes de mayo en Lima, hubo un encuentro de la *troika* comunitaria con los mandatarios del CARIFORUM, que incluyó este tema en la declaración. Posteriormente, el 15 de octubre, en el transcurso de una ceremonia celebrada en Barbados, firmaron el acuerdo trece países caribeños y un mes más tarde lo firmó Guyana, quedando únicamente Haití por hacerlo.

COMUNIDAD ANDINA (CAN)

Evolución del comercio

Según las estimaciones de la Secretaría General de la CAN, que en líneas generales concuerdan con los datos de la ALADI y de la CEPAL, las cifras preliminares para el año 2008 del comercio exterior de los actuales miembros de la Comunidad Andina (Bolivia, Colombia, Ecuador y Perú) muestran un desempeño muy favorable, superior incluso al del ejercicio anterior. Según la CAN las exportaciones totales aumentaron un 22%, aunque esos datos ocultan una tendencia a la baja del dinamismo comercial que se observa al comparar el primer y el segundo semestre de 2008, motivada por una caída muy significativa entre ambos períodos de los precios de los principales productos exportados por los países andinos. El mejor resultado lo obtuvieron Bolivia y Ecuador, con un aumento de las exportaciones totales del 30%, después Colombia con un 25% y finalmente Perú tuvo un 10%. En cuanto a las importaciones, los incrementos también fueron significativos, ligeramente por encima del 30%. Comparando entre los países el mayor aumento lo experimentó Perú (46%), seguido de Ecuador (34%) y Colombia (21%). Por otro lado, el gran incremento de Bolivia (44%) hay que relativizarlo por el tamaño mucho menor de su economía.

Mientras tanto, el comercio intrarregional creció un 18% y la cuota de ese comercio respecto al comercio total continúa siendo baja, manteniéndose alrededor del 8%. Además, en el análisis de los flujos bilaterales de comercio entre los países andinos se observa que los resultados volvieron a ser muy irregulares. En el caso de Bolivia, las exportaciones hacia su principal cliente (Perú) aumentaron un 22%, crecieron un 17% con Colombia y retrocedieron un 39% con Ecuador. Desde la perspectiva de Colombia el aumento del comercio con Bolivia fue espectacular (41%), aunque con su principal cliente (Ecuador) fue más moderado (18%) y con Perú creció el 6%. Para Ecuador el resultado fue discreto con su principal cliente (Perú), con un incremento del 14% de las exportaciones. Las ventas a Colombia crecieron más (25%), mientras que las exportaciones a Bolivia, su tercer mercado, aumentaron una cifra considerable (64%). Finalmente, las exportaciones de Perú hacia sus vecinos aumentaron notablemente, aunque de forma desproporcionada con el orden de importancia como clientes: Colombia (16%), Ecuador (31%) y Bolivia (56%).

Actividades institucionales y agenda de integración

El organismo regional andino vive un momento delicado de debilidad institucional y falta de continuidad en la agenda de trabajo, todo ello producido por las desavenencias entre los socios. Hay coincidencia en señalar que el elemento más importante como factor desencadenante de la situación actual se produjo en abril de 2006, cuando Venezuela denunció el Acuerdo de Cartagena y se retiró del esquema de integración. Pasó luego un año donde hubo que proceder a realizar los ajustes necesarios en la representación de los países en los órganos jurisdiccionales y en la estructura organizativa, tras el que parecía que la maquinaria institucional volvía a la normalidad de su funcionamiento anterior. Una muestra de esa normalidad fue la celebración del XVII Consejo Presidencial Andino, el 14 de junio de 2007, en

Tarija (Bolivia). Además, en esa reunión participó la presidenta de Chile, Michele Bachelet, consumando así la incorporación de ese país como miembro asociado de la Comunidad Andina.

Sin embargo, esa tregua fue breve y afloraron de nuevo las discrepancias, que fueron calificadas por el presidente de Ecuador, Rafael Correa, como profundas asimetrías. En la Comunidad Andina conviven diferentes concepciones de la inserción internacional, además de otras cuestiones particulares de índole bilateral, que plantean unas situaciones difíciles de conciliar. Por un lado hay dos países que firmaron un Tratado de Libre Comercio (TLC) con Estados Unidos (Perú y Colombia), luego están otros dos países que nunca quisieron firmar un acuerdo de ese tipo (Bolivia y Ecuador), y finalmente hay dos países con las relaciones rotas por motivo de un conflicto fronterizo (Ecuador y Colombia).

En ese contexto, la continuidad fluida en las relaciones institucionales se truncó de nuevo y en el año 2008 no se pudo celebrar el Consejo Presidencial ordinario. En su lugar se produjo una reunión presidencial extraordinaria, convocada por Enrique Correa en su condición de presidente pro t mpore de la CAN, el 14 de octubre en Guayaquil (Ecuador). En el encuentro se pusieron de manifiesto las discrepancias, que fueron soslayadas con la voluntad de un entendimiento que favorezca el futuro de la integración andina. De momento, en la reunión se centraron en un objetivo inmediato: un consenso sobre el trazado de una estrategia para salvar la negociación en bloque de un acuerdo de los países de la CAN con la Unión Europea, aunque ajustándolo a las diferentes velocidades que imprimen los países andinos a este tema. De hecho, ante las dificultades para avanzar en esa negociación, después de la reunión de la *troika* europea con los presidentes andinos, durante la V Cumbre de los países de la Unión Europea y los de América Latina y el Caribe, celebrada en mayo en Lima (Perú), la UE había decidido plantear una negociación comercial por separado a los dos países que mostraron un mayor interés, Colombia y Perú, que al parecer contaba con la aceptación de ambos.

Finalmente, en el ámbito de la relación comercial con Estados Unidos, que es otro socio muy relevante para los países andinos, tras una sucesión de votaciones favorables en distintas instancias legislativas de ese país se prorrogó hasta el 31 de diciembre de 2008 la Ley de Promoción Comercial Andina y Erradicación de Drogas (conocida como ATPDEA, por sus siglas en inglés). La prórroga se produjo después de intensas gestiones de diplomáticos y líderes de los países andinos con el objetivo de mantener las preferencias comerciales otorgadas por Estados Unidos.

COMUNIDAD IBEROAMERICANA

Actividad institucional y agenda de diálogo y concertación

En el espacio establecido por los países que forman la Comunidad Iberoamericana se realizan cada año un conjunto de actividades institucionales en diversos niveles y sobre diferentes áreas temáticas. En primer lugar destaca por su relevancia la cumbre anual de jefes de Estado y de Gobierno, donde se trazan las líneas principales de la agenda, se acuerdan las resoluciones y se establecen los planes de actuación; luego

están las reuniones ministeriales de carácter sectorial, donde se gestiona la agenda correspondiente a cada ámbito temático; y después también hay que reseñar los encuentros de la sociedad civil y de otros foros de alto nivel, que constituyen un tercer eje sobre el que se sostiene la comunidad de países y en ellos se debate sobre temas que luego son elevados a las reuniones presidenciales para su consideración. Finalmente, hay que tener en cuenta por su importancia los múltiples proyectos de cooperación que hay en marcha y el trabajo de continuidad anual que se produce en el seno de organismos propios de la Conferencia Iberoamericana, como la Secretaría General Iberoamericana (SEGIB), y también de otros organismos intergubernamentales iberoamericanos, como la Organización Iberoamericana de Seguridad Social (OISS), la Organización Iberoamericana de la Juventud (OIJ) y la Organización de Estados Iberoamericanos para la Educación, la Ciencia y la Cultura (OEI).

En cuanto a los encuentros de la sociedad civil y los foros de alto nivel, en el año 2008 hubo cuatro reuniones de este tipo que merecen una reseña particular. El primero tuvo lugar el 4 y 5 de septiembre, en San Salvador (El Salvador), donde se reunió el III Foro Iberoamericano de Gobiernos Locales para debatir sobre cuestiones de interés mutuo, y en el que se acordó presentar a la cumbre de jefes de Estado y de Gobierno una Carta Iberoamericana de Autonomía Municipal para que sea adoptada y ratificada por los estados participantes. Poco después, los días 11 y 12 de septiembre, se reunió en San Salvador el IV Foro Parlamentario Iberoamericano, que convoca a los representantes legislativos de los países componentes de la comunidad. En el encuentro de congresistas y senadores se debatió sobre los problemas que afectan a la juventud de la región, que es el tema central de la cumbre de mandatarios de este año. Finalmente, los días 28 y 29 de octubre, se celebraron de forma paralela en San Salvador las reuniones del IV Encuentro Cívico y del IV Encuentro Empresarial. El Encuentro Cívico se desarrolló en dos grupos de trabajo, uno sobre Juventud y Desarrollo y otro sobre Participación Social, que luego confluyeron en una sesión plenaria donde se debatieron las conclusiones y las propuestas a elevar a la cumbre de mandatarios. Mientras tanto, en el IV Encuentro Empresarial se debatió sobre los impactos en la región de la crisis financiera y de la escalada de precios agrícolas y energéticos, siguiendo el hilo de los últimos acontecimientos internacionales, y luego se trató sobre la integración eléctrica y sobre la promoción del empresariado joven en el entorno actual.

Respecto a las reuniones ministeriales, en el año 2008 se han celebrado 15 encuentros ministeriales sectoriales, donde se han tratado cuestiones de Juventud, Cultura, Educación, Turismo, Infancia y Adolescencia, Salud, Administración Pública y Reforma del Estado, Transportes e Infraestructura, Trabajo, Medio Ambiente, Vivienda y Desarrollo Urbano, Agricultura, Presidencia y Justicia. En cada una de esas reuniones se han debatido asuntos que conforman una agenda común de colaboración y se han producido declaraciones con recomendaciones a la Secretaría General y a la cumbre de jefes de Estado y de Gobierno relativas a sus respectivas áreas de actuación.

En cuanto al acto central, la reunión de jefes de Estado y de Gobierno de los 22 países miembros de la comunidad, entre el 29 y el 31 de octubre se celebró en San Salvador la XVIII Cumbre Iberoamericana. En ella estuvieron presentes los máximos mandatarios de 18 países y hubo cuatro presidentes que no acudieron por diversos motivos (Cuba, Portugal, Uruguay y Venezuela). Durante la reunión, debido a la evolución de los últimos acontecimientos de la crisis financiera mundial, se alteró excepcionalmente la agenda y se dedicó un espacio de tiempo especial al intercambio de impresiones sobre la situación económica internacional. Los dirigentes iberoamericanos resaltaron la importancia de coordinar acciones con el objetivo de mitigar el impacto de la coyuntura de crisis, se comprometieron a tomar medidas para proteger el empleo y la inversión, y reconocieron la necesidad de impulsar políticas sociales para proteger a los sectores más vulnerables de la sociedad.

Pero el debate fundamental se dedicó al tema central de la cumbre, la juventud y el desarrollo, con los resultados reflejados en la Declaración de San Salvador, donde en los diferentes puntos de acuerdo se pone un énfasis especial en la responsabilidad de los estados y de las políticas públicas para velar por el desarrollo y el futuro de los jóvenes en cada país. Igualmente los mandatarios adoptaron el Compromiso de San Salvador para la Juventud y el Desarrollo, que entre otros puntos varios contiene la aprobación del Plan Iberoamericano de Cooperación e Integración de la Juventud (2009-2015), que había sido presentado por la Organización Iberoamericana de la Juventud (OIJ). Finalmente, se aprobó el Programa de Acción de San Salvador, donde se incluyen iniciativas no relacionadas directamente con la temática de la cumbre en este año, además del seguimiento del desarrollo de las iniciativas acordadas en cumbres anteriores. Entre otros temas relevantes, destaca la continuidad de los trabajos sobre migraciones y desarrollo, como seguimiento del Compromiso de Montevideo, y los avances en el proceso de elaboración y negociación del acuerdo de aplicación del Convenio Multilateral Iberoamericano de Seguridad Social. Por último, se aprobaron diferentes modalidades de participación, mediante la figura de observadores asociados (estados) y observadores consultivos (organismos internacionales), con el objetivo de promover la vinculación institucionalizada de la Conferencia Iberoamericana con otros miembros y actores de la comunidad internacional.

GRUPO DE RÍO

Actividad institucional y agenda de concertación política regional

En el año 2007 el Grupo de Río inició una lenta recuperación de su actividad, después de dos años en que había entrado en una etapa de cierto estancamiento, que se manifestó en la falta de reuniones presidenciales y en otras debilidades institucionales. Ese impulso continuó y dio nuevas muestras de vigor en el año 2008, durante los mandatos de la República Dominicana y de México en la secretaría pro t mpore. Incluso el Grupo de Río recuperó buena parte de su tradición histórica y prestigio al facilitar durante la XX Reunión de Jefes de

Estado y de Gobierno, celebrada en Santo Domingo (República Dominicana) entre el 4 y el 7 de marzo, un espacio de debate y distensión para superar la crisis diplomática que surgió entre Ecuador, Colombia y Venezuela. Esa crisis tuvo su origen en un conflicto fronterizo que ocurrió a finales del mes de febrero, cuando se produjo una incursión de las fuerzas armadas colombianas en territorio ecuatoriano para golpear a la c pula de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC) mediante un operativo efectuado contra el comando dirigido por Raúl Reyes, el número dos del grupo guerrillero.

En cuanto a los temas propuestos para el debate durante la cumbre dominicana de marzo, que se recogen en la Declaración de Santo Domingo, se centraron en tres apartados. El primero hace referencia al compromiso para el cumplimiento de las metas del milenio y la cooperación Sur-Sur, donde destaca la renovación del compromiso de apoyo a la Misión de Estabilización de Naciones Unidas en Haití (MINUSTAH). El segundo centro de debate se sitúa en los desafíos en materia energética, donde aparte del reconocimiento a las iniciativas de cooperación e integración energética se plantea el desafío de alcanzar un equilibrio entre las necesidades de consumo y la adopción de medidas para preservar el medio ambiente. Por último, los mandatarios discutieron sobre la necesidad de cooperar para prevenir y actuar frente a los desastres naturales, y también acordaron la incorporación plena de dos nuevos miembros, Guyana y Haití, lo que supone ya una participación de 22 países de la región en el Grupo de Río.

La voluntad de continuidad y estabilidad de este mecanismo de concertación política llevó a los países miembros a procurar instancias de coordinación institucional, que se formalizó con la designación de unos coordinadores nacionales que se reunirían periódicamente para facilitar ese cometido. En este sentido, en septiembre se llevó a cabo la primera reunión en México, y en ella se presentaron los informes de los grupos de trabajo y se reafirmaron los compromisos y los objetivos trazados. Finalmente, otra actividad relevante del Grupo de Río fue la cumbre de presidentes que tuvo lugar en Costa do Sa pe (Brasil), el 16 de diciembre, durante la reunión de mandatarios de América Latina y el Caribe que convocó el presidente brasileño, Luiz In cio Lula da Silva. La cita sirvió asimismo para oficializar la incorporación de Cuba al mecanismo, un acto que tuvo un alto significado para la apertura diplomática de los países latinoamericanos a la nueva realidad de la isla.

Relaciones exteriores

El Grupo de Río también ejerce como eje de coordinación en algunos espacios de relación exterior de los países miembros, donde destaca la relación birregional con los países de la Unión Europea. Concretamente se celebran reuniones bianuales a nivel ministerial, donde se dilucidan los temas de la agenda común, mientras que en el año alterno tienen ocasión de encontrarse en el transcurso de las cumbres de jefes de Estado y de Gobierno de los países de América Latina, el Caribe y la Unión Europea, que en el año 2008 se celebró en Lima (Perú).

En el ámbito de las sesiones inaugurales del período anual de las Naciones Unidas, aproximadamente a finales de septiembre, se produce otro momento donde se acostumbra a

poner en práctica una acción exterior concertada entre los ministros de los países miembros del Grupo de Río mediante reuniones con los homónimos de otros países o agrupaciones regionales. En el año 2008 se produjeron encuentros con representantes de la Unión Europea, la Federación Rusa, India, Cuba y con los miembros del Consejo de la Cooperación del Golfo.

MERCADO COMÚN CENTROAMERICANO (MCCA) / SISTEMA DE LA INTEGRACIÓN CENTROAMERICANA (SICA)

Evolución del comercio

Siguiendo la tónica de años anteriores, la dinámica del crecimiento del comercio exterior global de los países centroamericanos es inferior a la del promedio de los países de la región latinoamericana. Según los datos del Balance Preliminar de las economías de América Latina y el Caribe para el año 2008, publicado por la CEPAL, el crecimiento del total de las exportaciones centroamericanas fue del 8%, mientras que en las importaciones fue del 17%. Además, según la CEPAL la región centroamericana se vio más afectada por las variaciones entre los precios de los productos exportados e importados, sufriendo una pérdida en los términos de intercambio del orden del 3,4%. Por su parte, los datos que proporciona la Secretaría de Integración Económica Centroamericana (SIECA), donde no se incluyen las exportaciones de maquila y de las zonas francas, indican que el incremento de las exportaciones totales de la región fue del 12,8% y el de las importaciones del 14,9%. En cualquier caso, ambas fuentes coinciden en detectar una ralentización del comercio global, aunque la información de SIECA sobre el detalle del desempeño por países muestra otros resultados añadidos para el análisis. Mientras que cuatro (Guatemala, El Salvador, Honduras y Nicaragua) siguen una dinámica parecida, con crecimientos de las exportaciones totales en torno al 20%, la nota discordante es Costa Rica, con un aumento mucho menor (4,3%). Pero como Costa Rica representa aproximadamente una cuota del 50% del comercio regional, sus datos tienen una ponderación que lastra a la baja el desempeño centroamericano.

En cuanto a la evolución del comercio intrarregional, los datos de SIECA indican que el resultado ha sido más favorable, con un crecimiento de las exportaciones entre vecinos del 21,2%, lo que permite que alcance el 29% de la cuota del comercio regional respecto al global (sin contar la maquila y las zonas francas). En 2008 el crecimiento más dinámico del comercio con sus vecinos fue el de Honduras, con un 47,5% en las exportaciones y un 39% en las importaciones. En las tendencias generales, el principal proveedor sigue siendo Guatemala, Honduras ha superado a El Salvador como principal cliente, y Costa Rica continúa siendo el principal beneficiario del comercio con sus vecinos, con una proporción entre exportaciones/importaciones ligeramente por encima de 2 a 1.

Actividades institucionales y agenda de integración

Los presidentes de los países miembros y los países asociados del Sistema de la Integración de América Central (SICA) mantienen cada año dos cumbres ordinarias para hacer

seguimiento de la agenda de integración, y además realizan otros encuentros extraordinarios para debatir sobre temas específicos. Entre estos últimos, en el año 2008 se celebró un primer encuentro el 20 de febrero, en San Salvador, donde se aprobó una reforma del Parlamento Centroamericano para dotarlo de nuevas funciones que permiten una mayor entidad institucional. Más adelante, el 12 de marzo, hubo otra reunión presidencial en San José (Costa Rica), para conocer los avances en las negociaciones en curso para un Acuerdo de Asociación entre Centroamérica y la Unión Europea. Por último, el 4 de octubre, se llevó a cabo un nuevo encuentro extraordinario en Tegucigalpa (Honduras), con el objetivo de establecer un programa plurianual para avanzar en la planificación de la integración regional.

Respecto a las cumbres ordinarias, el 27 de junio se celebró, en San Salvador, la XXXII Reunión de jefes de Estado y de Gobierno de los países del SICA. Entre los nuevos temas incorporados a la agenda destacaron en primer lugar los aspectos sociales, con la presentación de la Agenda Estratégica Social de Centroamérica. En segundo lugar se discutió sobre la seguridad alimentaria, acordando diferentes medidas para afrontar el aumento de los precios internacionales de los alimentos. Y en tercer lugar los gobernantes centroamericanos acordaron actuar coordinadamente en defensa de los emigrantes de sus países. Finalmente, se revisaron los avances de la agenda de la integración económica durante el período en curso, que se concretaron en los siguientes puntos: (la entrada en vigor para El Salvador y Honduras, del Tratado Centroamericano sobre Inversiones y Comercio de Servicios; la adopción y próxima vigencia del nuevo Código Aduanero Uniforme Centroamericano (CAUCA) y su Reglamento (RECAUCA), que modernizan los sistemas aduaneros y facilitan el comercio; la aprobación legislativa por parte de Guatemala del Convenio de Asistencia Mutua y Cooperación Técnica de las Administraciones Tributarias y Aduaneras de Centroamérica y el Convenio de Compatibilización de Tributos Internos aplicables al comercio en la Unión Aduanera; y la ratificación por parte de El Salvador del Convenio Marco para el Establecimiento de la Unión Aduanera Centroamericana.

Por último, el 5 de diciembre, tuvo lugar en San Pedro Sula (Honduras) la XXXIII Reunión Ordinaria de jefes de Estado y de Gobierno. En ella los mandatarios reiteraron la prioridad del eje social y aprobaron la Agenda Estratégica Social de Centroamérica. Otro debate relevante en la reunión fue sobre la situación económica y financiera mundial, y para ello se presentó un estudio con un análisis y propuestas concretas para afrontar la crisis. Entre el resto de temas de la agenda tratados destacan los avances en la Unión Aduanera, el desarrollo de las negociaciones de un Acuerdo de Asociación con Europa y las cuestiones relativas a la Seguridad Democrática.

Relaciones exteriores

Los países centroamericanos mantienen una agenda concertada de actividades y relaciones exteriores que en buena medida también tiene influencia en el proceso de cooperación e integración regional. En este capítulo, los acontecimientos más importantes en el año 2008 tuvieron referencia con México, Brasil, el CARICOM y la Unión Europea. Además, los países centroame-

ricanos tuvieron otras reuniones a través de sendas comisiones mixtas que dieron continuidad periódica a las relaciones que mantienen con Taiwán, Corea del Sur, India y Japón.

En el caso de México, el 26 de junio se celebró la X Reunión del Mecanismo de Tuxtla, un espacio de diálogo y concertación mesoamericano. Entre los temas más relevantes del encuentro presidencial destacaron cuestiones relativas a las migraciones y también se inició una negociación para tratar de alcanzar una convergencia de los diferentes tratados comerciales vigentes en la región. Un capítulo aparte de la agenda está constituido por los avances en el Plan Puebla-Panamá, inicialmente circunscrito preferentemente a las infraestructuras, y que a partir de ahora se constituye en un programa amplio de integración y desarrollo que ya se conoce como Proyecto Mesoamérica.

Respecto al CARICOM, el 28 de mayo se llevó a cabo en San Pedro Sula (Honduras) una reunión extraordinaria de presidentes centroamericanos y caribeños, con el objetivo de afrontar coordinadamente los desafíos del cambio climático mediante proyectos y programas conjuntos. Entre las razones que impulsaron a los mandatarios a colaborar en este ámbito se esgrime la alta vulnerabilidad de todos los países de la región respecto a los desastres naturales, además de la necesidad de una sostenibilidad medioambiental para todas las economías, cuya importancia abarca desde la agricultura hasta el turismo.

En cuanto a Brasil, el 29 de mayo se realizó en El Salvador una cumbre presidencial donde se acordó iniciar una cooperación bilateral de la región centroamericana con la potencia sudamericana. En consecuencia, el 7 de octubre se formalizó la incorporación de Brasil como miembro observador del SICA, un estatus que comparte con México, España y Taiwán. En cualquier caso, esa relación no pretende alterar los contenidos y los avances que se puedan producir en el desarrollo de las relaciones birregionales entre el SICA y el MERCOSUR. En ese sentido, los días 9 y 10 de septiembre se realizó en Brasilia una primera reunión técnica exploratoria con vistas a negociar un acuerdo de asociación entre los países del SICA y los del MERCOSUR.

Finalmente, en el año 2008 se produjo una intensa actividad en el marco de las relaciones centroamericanas con los países de la Unión Europea. Después del lanzamiento a finales del 2007 de una nueva fase de las negociaciones para alcanzar un Acuerdo de Asociación entre ambas regiones, a lo largo de 2008 se celebraron otras cuatro rondas negociadoras. Además, coincidiendo con las fechas del encuentro de presidentes de América Latina, el Caribe y la Unión Europea celebrado en Lima, el 17 de mayo se llevó a cabo la III Cumbre Centroamérica-UE, que reunió a los presidentes de los países representantes de la *troika* de la UE y a los mandatarios centroamericanos para pasar revista a la amplia agenda de relación.

MERCADO COMÚN DEL SUR (MERCOSUR)

Evolución del comercio

Aunque la economía mundial y el comercio internacional se desaceleraron profundamente en el último trimestre del año, la inercia de los trimestres anteriores permitió que los datos finales del año 2008 aún fueran de crecimiento positivo. En ese contexto, según las estimaciones obtenidas de los datos

preliminares de la ALADI y de la CEPAL, las exportaciones totales de los países del MERCOSUR aumentaron significativamente (25%), y todavía más lo hicieron las importaciones (40%). Los resultados por países muestran un alza importante de las ventas totales para Argentina (27%), para Brasil (23%) y para Uruguay (32%), mientras que en el caso de Paraguay (59%) fue particularmente excepcional.

En cuanto al comercio intrarregional la tasa de aumento también fue alta, del 29%, y los avances sostenidos de las exportaciones entre los socios permitió superar la barrera de los 40.000 millones de dólares. Además, por segundo año consecutivo todos los países se beneficiaron de los aumentos de las ventas a sus vecinos, especialmente Uruguay (54%) y Paraguay (47%), mientras que las dos economías mayores también tuvieron un buen registro (Brasil un 27% y Argentina un 22%). Todas estas circunstancias confirman que los buenos resultados en el comercio global procuran un poder adquisitivo que beneficia la mejora de los intercambios dentro del grupo. Con todo, la cuota del comercio intrarregional respecto a las exportaciones totales sigue siendo baja (15%) porque la dinámica del comercio externo global se expandió extraordinariamente en la última década, mientras que el comercio regional parece tener un techo más limitado. Por otro lado, apunta otra dinámica incipiente en el comercio dentro del MERCOSUR que está por ver si se confirma, según la cual los países que se aprovechan más de las ventas al grupo son los que tienen un menor tamaño de sus economías y su comercio. Esto se aprecia en las tasas de cobertura de cada país en el comercio con sus vecinos, donde encontramos una situación excepcional para Uruguay (256%), seguido de Paraguay (148%) y más atrás de Argentina (112%), mientras que Brasil es el único país netamente comprador entre sus socios y por ello tiene una cobertura menor (68%).

Actividades institucionales y temas relevantes de la agenda de integración

Entre las principales actividades institucionales durante el año 2008 destacaron las dos cumbres presidenciales mantenidas en el curso de las reuniones ordinarias del Consejo del Mercado Común (CMC), donde se citan los ministros de Economía y de Exteriores de los países miembros. La primera fue durante la XXXV Reunión del CMC, que tuvo lugar los días 30 de junio y 1 de julio, en San Miguel de Tucumán (Argentina), donde se aprovechó la ocasión para reforzar los lazos entre los estados miembros y los asociados. En este sentido, destaca la conclusión de negociaciones con Chile para el Protocolo sobre Comercio de Servicios entre ese país y MERCOSUR, mientras que Ecuador hizo un importante acercamiento al bloque con la firma de varios acuerdos sobre educación y algunos temas judiciales. Y entre el resto de contenidos de la reunión, resaltan los avances de varios proyectos y disposiciones relativas al Fondo para la Convergencia Estructural del MERCOSUR (FOCEM), además de la aprobación del Programa de Integración Productiva.

La segunda fue la XXXVI Reunión del CMC, celebrada el 15 de diciembre en Costa de Sauípe (Brasil), en medio de varias cumbres latinoamericanas convocadas por el país anfitrión.



En el encuentro se aprobaron nuevos mecanismos regionales para fomentar el desarrollo, como el Fondo de Garantías para Pequeñas y Medianas Empresas (pymes) para respaldar operaciones de crédito de las pymes que participen de actividades de integración productiva en el bloque, y el Fondo de Agricultura Familiar que permitirá financiar programas y proyectos de estímulo a estas actividades en el MERCOSUR. En cambio, no se pudo alcanzar un acuerdo para la eliminación del doble cobro del arancel, aunque siguen trabajando en las negociaciones. Por último, ante la profundización de la crisis financiera internacional los representantes de los países emitieron una declaración en la que señalaron la permanente necesidad de adoptar políticas económicas y sociales de naturaleza anticíclica que atenúen sus efectos, y también destacaron los avances en la construcción de los Ejes y Directrices del Plan Estratégico de Acción Social del MERCOSUR.

Relaciones exteriores

En virtud de los tratados constitutivos del MERCOSUR, en las relaciones exteriores de los países miembros se negocian conjuntamente algunos temas y otros se gestionan de forma concertada. En ese contexto, los países miembros y asociados están particularmente involucrados en los avances de la integración sudamericana y mantienen un alto compromiso, ya que todos ellos participan en la construcción de ese mecanismo, que culminó este año con la firma del acuerdo constitutivo de la Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR).

Los países del MERCOSUR también están desarrollando un lento y complejo proceso de negociación con los países de la Unión Europea, con el objetivo de concretar un acuerdo de asociación birregional, que se encuentran estancadas desde finales del año 2004. Mientras tanto, los contactos continúan y en el curso de la reunión de alto nivel entre Brasil y la Comisión Europea, celebrada en Brasilia durante los días 17 y 19 de marzo, el presidente brasileño *Lula da Silva* y el presidente de la Comisión de la UE, *Durão Barroso*, reafirmaron el interés mutuo por concluir el Acuerdo de Asociación entre el MERCOSUR y la Unión Europea.

Finalmente, desde hace un tiempo se están manteniendo contactos para favorecer los intercambios comerciales del grupo con otros bloques americanos y de otros países del mundo. En ese sentido, los días 9 y 10 de septiembre se realizó en Brasilia una primera reunión técnica exploratoria con vistas a negociar un acuerdo de asociación entre los países del SICA y los del MERCOSUR, y el 24 de noviembre tuvo lugar en Brasilia la primera reunión ministerial del MERCOSUR con la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN).

ORGANIZACIÓN DE ESTADOS AMERICANOS (OEA)

Actividad institucional

Los ministros de Asuntos Exteriores y los Representantes Permanentes de los 34 países miembros de la OEA celebraron la XXXVIII Asamblea General Ordinaria, entre los días 1 al 3 de junio en Medellín (Colombia), para hacer el balance de ejercicio y comenzar el nuevo periodo anual de sesiones. El tema central de la reunión de este año se dedicó a la

juventud y los valores democráticos, según lo plasmado en la Declaración de Medellín aprobada por consenso de los participantes, donde se considera fundamental la participación de los jóvenes en las actividades políticas y en la vida pública. Durante el debate hubo coincidencia en señalar la necesidad de incluir a los jóvenes en programas integracionistas de políticas de gestión pública, en proyectos de sistemas educativos en virtud de las nuevas tecnologías y en la implementación de valores sociales que conlleven a la cohesión social sin exclusiones generacionales.

En el balance presentado por el secretario general de la OEA, José Miguel Insulza, aparte de revisar el estado de la cuestión de algunos temas anteriores, se hace una especial mención a la continuidad del crecimiento económico en la región, que aunado a la consolidación de la democracia y a las buenas políticas públicas ha permitido que en los últimos cinco años la población en situación de pobreza en la región se haya reducido considerablemente. También resaltó el canciller Insulza la amenaza de crisis alimentaria por la situación excepcional de incrementos de los precios de los alimentos a nivel mundial, con las graves consecuencias para aquellos países más pobres y que a la vez son importadores. En ese sentido alertó sobre la necesaria disponibilidad para ayudar a aquellos países en situación más complicada, a la vez que abogó por el aumento de la producción y la ampliación del libre comercio de productos agrícolas.

Finalmente, José Miguel Insulza hizo algunas referencias a la evolución de la integración hemisférica, en especial a la preparación de la agenda de la V Cumbre de las Américas a realizar en Trinidad y Tobago en abril del año 2009. También expuso ampliamente las tareas de acompañamiento que ha llevado a cabo la OEA en Haití, tanto para asegurar la estabilidad interna como para coordinar ayudas para superar la catastrófica situación humanitaria que vive ese país por motivo del conflicto interno. Otra referencia importante fue la explicación de la misión de buenos oficios de la OEA durante el conflicto entre Colombia y Ecuador, y por último tuvo una mención para la atención destacada que desde su secretaría general se está haciendo a la evolución de la situación en Cuba.

Actividades de observación electoral y misiones de prevención de crisis

La OEA desarrolla una variada gama de acciones en beneficio de la estabilidad interna de los estados miembros y de la paz en las relaciones interamericanas, cumpliendo las demandas específicas que le plantean los países interesados. Entre ellas cabe mencionar las Misiones de Observación Electoral, por un lado, y luego las Misiones Especiales que desarrollan tareas de buenos oficios, de acompañamiento, de facilitación y de mediación ante situaciones conflictivas entre países miembros o de crisis en el interior de los estados.

Respecto a las Misiones de Observación Electoral, en el año 2008 la OEA ha sido solicitada para estar presente en las elecciones generales de la República Dominicana y de Paraguay; en el referéndum celebrado en Ecuador para ratificar la Constitución; en el referéndum para la revocación o continuidad en los mandatos del presidente, el vicepresidente y los prefectos departamentales en Bolivia; y en las elecciones primarias para votar a precandidatos a cargos públicos en

Honduras. En el caso de las elecciones regionales celebradas en noviembre en Venezuela, la OEA fue invitada a participar en el programa de acompañamiento internacional organizado por el Consejo Nacional Electoral, en el que se incluyó a dos representantes elegidos por el secretario Insulza. En cuanto a las Misiones Especiales encargadas de dirimir en situaciones de crisis, en el año 2008 ha continuado la presencia y la actividad de la OEA en Haití, así como la Misión de Apoyo al Proceso de Paz en Colombia. Finalmente, en diciembre culminó una mediación de la OEA sobre el diferendo territorial entre Guatemala y Belice, cuando ambos países firmaron un Acuerdo Especial para someter el Reclamo Territorial, Insular y Marítimo de Guatemala a la Corte Internacional de Justicia.

La Misión de Apoyo al Proceso de Paz en Colombia (MAPP/OEA), cuyo mandato fue establecido en la Resolución del consejo Permanente 859 (1.397/04), tiene encomendadas tareas de verificación del cese de las hostilidades, del desarme y de la reinserción de los grupos desmovilizados, además del trabajo con las comunidades afectadas por la violencia. En los informes de este año, además del balance del seguimiento a las tareas ya mencionadas, la MAPP/OEA da algunas señales de alerta porque reconoce que ha cambiado sustancialmente la naturaleza del proceso de paz, pues a pesar de los resultados efectivos de la desmovilización están apareciendo otros contextos de ilegalidad junto a problemas no resueltos. En ese sentido, advierte sobre la necesidad de controlar el surgimiento de facciones armadas estrechamente relacionadas con el desarrollo de economías ilegales, porque no sólo amenazan a los resultados del trabajo hecho respecto a la movilización y desarme, sino que además supone una dificultad añadida para la aplicación efectiva de la Ley de Justicia y Paz.

En Haití, la OEA ha estado involucrada desde hace varios años y ha mantenido una actividad continuada mediante sucesivos mandatos para atender una situación de crisis crónica, que en un momento de amenaza de colapso nacional requirió una intervención internacional con una fuerza de estabilización bajo el mandato de las Naciones Unidas (MINUSTAH). Tras los comicios presidenciales y legislativos del 2006 y la asunción del presidente René Préval, la tarea de la OEA se ha encaminado a fortalecer y consolidar las estructuras institucionales y a ayudar en la búsqueda de proyectos y recursos para la reconstrucción del país. En el informe de actividades desplegadas por la OEA en ese país durante 2008, además de las visitas del secretario general Insulza y del secretario general adjunto, Albert Ramdín, en febrero, abril y septiembre, para atender la crítica situación del país por motivo de la dimisión del primer ministro y luego por las consecuencias de la temporada de huracanes, se señalan dos iniciativas importantes desarrolladas por el organismo. La primera está relacionada con el proyecto del registro civil de las personas, que posibilitó la anotación a lo largo del año de algo más de medio millón de ciudadanos. La segunda es la labor desplegada por la Fundación Panamericana para el Desarrollo (FUPAD), que en 2008 asistió a Haití con más de trece millones de dólares en ayuda para el desarrollo, alivio a situaciones de desastre, envíos de alimentos, apoyo a programas de derechos humanos y desarrollo de zonas fronterizas. Finalmente, la OEA reclamó una respuesta más coordinada de los organismos

internacionales para hacer frente a las necesidades de Haití, y expresó su deseo de que la próxima Conferencia de Donantes, que debió haberse realizado en abril pero que fue pospuesta debido al cambio del primer ministro, permita movilizar los recursos necesarios a fin de poder implementar la "Estrategia Nacional para el Crecimiento y la Reducción de la Pobreza", elaborada por el Gobierno haitiano.

TRATADO DE LIBRE COMERCIO DE AMÉRICA DEL NORTE (TLCAN)

Evolución del comercio

Por motivo de la crisis financiera y las secuelas extendidas a otros sectores, por segundo año consecutivo la economía de Estados Unidos experimentó una severa desaceleración y según los datos del FMI en 2008 el PIB apenas creció un 1,1%. Las caídas en la dinámica del PIB también fueron importantes para Canadá y México, que tuvieron aumentos del 0,6% y del 1,8% respectivamente. Sin embargo, esa tendencia de momento afectó poco al comercio exterior de Estados Unidos y las estadísticas del US Census Bureau indican que el crecimiento de las exportaciones totales fue del 11%. Por su parte, según las estadísticas oficiales de Canadá y México, los aumentos de las exportaciones totales de sus países fueron algo menores, un 5% y un 7% respectivamente.

En ese contexto, las cifras sobre la evolución del comercio entre los socios del TLCAN muestran que un año más el incremento de las ventas dentro del bloque (7%) fue inferior al de las ventas mundiales (13%). Pero en cambio este año la aportación de los miembros al aumento del comercio regional fue bastante pareja, con un 5% de México, un 7% de Estados Unidos y un 8% de Canadá. En cualquier caso, la cuota del comercio regional entre los socios del TLCAN sigue siendo algo más de la mitad (51%) del comercio exterior total. Finalmente, aunque las ventas de México a otros países latinoamericanos todavía constituyen una parte pequeña de sus exportaciones totales, entorno al 8%, en el año 2008 esas exportaciones volvieron a crecer en una proporción muy estimable del 21%.

Respecto a la interdependencia mutua dentro del TLCAN, se mantiene alta y desequilibrada para los dos socios menores, aunque la tendencia indica que se está produciendo una aproximación lenta. En el año 2008, un poco más de la cuarta parte de las importaciones de Estados Unidos vinieron de Canadá (16%) y México (10%), mientras que vendió a ambos países un tercio del total de sus exportaciones, en una proporción mayor a Canadá (20%) que a México (12%). En contraste, la concentración de las ventas a Estados Unidos de cada uno de sus vecinos sigue siendo muy alta, pues representan el 80% del total de las exportaciones de México y el 70% de las de Canadá. En cambio, en las importaciones la cuota es menor (60% para Canadá y 50% para México), y además el saldo de la balanza comercial es muy favorable para ambos países.

Actividades institucionales

Los presidentes de México, Estados Unidos y el primer ministro de Canadá se reunieron el 22 de abril, en Nueva Orleans (EEUU), en la IV Cumbre de la Alianza para la Seguridad y la Prosperidad de América del Norte (ASPAN, también conocida

por sus siglas en inglés: SPP). Con esta alianza trilateral se pretende establecer un marco de cooperación entre los países del TLCAN para conseguir un acercamiento en la calidad de vida, la seguridad, la eficiencia y la competitividad de las respectivas economías, con la intención de avanzar un paso hacia la convergencia desde el acuerdo de libre comercio que actualmente rige las relaciones entre los tres países.

Tras reafirmar los compromisos asumidos después del encuentro del año anterior, los mandatarios acordaron las iniciativas prioritarias que deben guiar el trabajo del ejercicio en curso, con la instrucción a sus respectivos responsables ministeriales para que las desarrollen y luego rindan cuentas en el informe preceptivo a entregar en 2009. Las iniciativas se refieren al fortalecimiento de la competitividad global, la preocupación por las importaciones de alimentos seguros para evitar la extensión de brotes pandémicos, la protección del medio ambiente y el fomento de la energía sostenible, la gestión de emergencias en América del Norte y el desarrollo de unas fronteras inteligentes y seguras.

Relaciones exteriores

Los tres países miembros del TLCAN están desplegando cada uno por su cuenta una política comercial basada en la negociación de acuerdos de libre comercio y otros instrumentos de regulación comercial, destacando especialmente la agenda de Estados Unidos en este ámbito. En el 2008 el protagonismo fue nuevamente la relación con los países andinos, cuando tras una sucesión de votaciones favorables en distintas instancias legislativas de Estados Unidos, se prorrogó un año más hasta el 31 de diciembre la Ley de Promoción Comercial Andina y Erradicación de Drogas (conocida como ATPDEA, por sus siglas en inglés). La prórroga se produjo después de intensas gestiones de diplomáticos y líderes de los países andinos con el objetivo de mantener las preferencias comerciales otorgadas por Estados Unidos.

Por su parte, Canadá también ha desplegado sus propios contactos para avanzar acuerdos de libre comercio con diferentes países latinoamericanos, aunque actualmente la mayoría están en una situación todavía en fase deliberativa. Sólo en el caso de Perú y Colombia se han iniciado formalmente unas rondas negociadoras, que se están desarrollando conjuntamente entre los tres países.

Finalmente, México continúa con su particular aproximación a los países del istmo centroamericano, pero tiene más dificultades para articular algún modo de relación más estrecha con el MERCOSUR y con la Comunidad Andina. En ese contexto, el 26 de junio se celebró la X Reunión del Mecanismo de Tuxtla, un espacio de diálogo y concertación mesoamericano. Entre los temas más relevantes del encuentro presidencial destacaron cuestiones relativas a las migraciones y también se inició una negociación para tratar de alcanzar una convergencia de los diferentes tratados comerciales vigentes en la región. Un capítulo aparte de la agenda está constituido por los avances en el Plan Puebla Panamá, inicialmente circunscrito preferentemente a las infraestructuras, y que a partir de ahora se constituye en un programa amplio de integración y desarrollo que ya se conoce como Proyecto Mesoamérica.

UNIÓN DE NACIONES SURAMERICANAS (UNASUR)

Antecedentes

El proceso de creación de una comunidad que englobe a las naciones de América del Sur se ha construido en diferentes fases, donde se ha trabajado para definir los objetivos, los temas principales de la agenda, la estrategia para llevar a cabo ese cometido y la arquitectura institucional y organizativa. Sus orígenes se remontan a la cumbre de mandatarios organizada por el presidente brasileño Fernando Henrique Cardoso, que se celebró en Brasilia en el año 2000. Desde entonces se celebraron otros encuentros presidenciales casi cada año hasta que en el de Cuzco (Perú), en 2004, se decidió institucionalizar estas reuniones, inicialmente con la denominación Comunidad Sudamericana de Naciones (CASA), y también se sentaron los principios para configurar una agenda de concertación sobre temas de alcance regional. En la reunión de Montevideo (Uruguay) del año 2005 se acordó la creación de una comisión que debía aportar un documento estratégico que fue debatido y adoptado en el encuentro de Cochabamba (Bolivia) del 2006. En el citado documento se hacía una valoración inicial del modelo de integración al que se aspira, se exponían los principios rectores y se establecían las premisas para su construcción. Después se recogían los objetivos de la integración y se definía un plan estratégico para alcanzarlos, en el que destacaba un mandato para el siguiente ejercicio consistente en la creación de una comisión de alto nivel que debía preparar un documento estratégico sobre integración energética para que fuera debatido en una cumbre de presidentes organizada específicamente para ello.

En cumplimiento del mandato antes citado, los días 16 y 17 de abril de 2007 se celebró, en Isla Margarita (Venezuela), la I Cumbre Energética Sudamericana, que reunió a ocho presidentes, un vicepresidente y dos primeros ministros de los países de la región. El resultado de los debates se fijó en la Declaración de Margarita (Construyendo la Integración Energética del Sur), donde se recogen los principios y los objetivos de la cooperación en éste ámbito. También crearon el Consejo Energético de Sudamérica, integrado por los ministros de Energía de cada país, para que presente una propuesta de las bases de la Estrategia Energética Sudamericana, del Plan de Acción y del Tratado Energético de Sudamérica, que serán discutidas en sucesivas cumbres presidenciales. Previamente, en una reunión extraordinaria de los mandatarios se decidieron varios acuerdos referentes al futuro de la cooperación regional en el espacio de la comunidad sudamericana. El primero fue el cambio de denominación, que a partir de ese momento es Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR). Después se alcanzó un consenso para establecer una secretaría permanente, cuya sede en principio se instalaría en Quito, que al frente de un equipo reducido tendría la misión de coordinar las acciones con los diferentes organismos y otras instancias de integración regional existentes en América del Sur. Finalmente, se decidió avanzar en el proceso de creación de un marco normativo y una estructura institucional, que comenzaría con la aprobación de un tratado constitutivo de UNASUR en la próxima cumbre presidencial, a realizar antes de finalizar 2007, y cuya organización fue

adjudicada al gobierno de Colombia. Sin embargo, los trabajos no avanzaron suficientemente y la reunión fue aplazada para el año 2008.

Actividad institucional y agenda de diálogo y concertación

El 23 de mayo de 2008 se reunieron en Brasilia los presidentes de los países de América del Sur para firmar el tratado constitutivo de la UNASUR, donde se establece el marco normativo y la estructura institucional del organismo, que funcionará con cumbres presidenciales anuales, reuniones ministeriales semestrales, citas de delegados bimestrales y una secretaría permanente con sede en Quito. También se ha previsto la futura creación de un Parlamento Sudamericano, con sede en Cochabamba (Bolivia), cuyas competencias se establecerán en un Protocolo Adicional que aún tiene que ser negociado por una comisión especial. Según se especifica en el acuerdo, la base constitutiva del mismo se sustenta en la integración propiciada por el MERCOSUR y la Comunidad Andina, junto a la participación de Chile, Guyana y Surinam, de modo que los países miembros se circunscriben al área geográfica de la América del Sur. No obstante, la voluntad de los países componentes de la UNASUR es avanzar las relaciones cooperativas con todos los países latinoamericanos, y por ello se estableció que pasados cinco años de la entrada en vigor del tratado se abrirá la posibilidad de la incorporación al mismo de otros países de la región en calidad de asociados.

Más adelante, el 15 de septiembre, se reunieron en Santiago de Chile los presidentes de UNASUR para atender a un llamamiento del gobierno de Bolivia, que solicitó un acompañamiento internacional para solventar la crisis política de su país. Luego de un largo debate, los mandatarios acordaron la Declaración de La Moneda, que recoge un respaldo pleno al gobierno constitucional de Bolivia, rechazando al mismo tiempo cualquier tentativa eventual de ruptura o de medidas que comprometan la integridad territorial del país. Además de los llamamientos al diálogo interno, se decidió acompañar, con los países sudamericanos que lo deseen, los trabajos de una mesa de diálogo que se espera instaurar en los próximos días en Bolivia entre el gobierno y los representantes de la oposición. Al mismo tiempo, aunque no figura en la declaración de los presidentes, se ha mencionado que los debates condujeron al consenso de que debe evitarse la injerencia de cualquier país en los asuntos internos de Bolivia.

Finalmente, en el curso de varias cumbres regionales que se celebraron en Costa do Sauípe (Brasil), el 16 de diciembre mantuvieron una reunión extraordinaria los presidentes de los países de UNASUR, donde aprobaron la creación del Consejo de Defensa Sudamericano y el Consejo Sudamericano de Salud. El Consejo Sudamericano de Defensa, que estará sujeto a los principios y los propósitos establecidos en la Carta de las Naciones Unidas y en la Carta de la Organización de Estados Americanos, será una instancia de consulta, cooperación y coordinación, cuyo objetivo es consolidar a la región como una zona de paz y servir de base para la estabilidad democrática y el desarrollo integral de los países. Por su parte, el Consejo Sudamericano de Salud tiene como propósito construir un espacio de integración en materia de salud, incorporando los esfuerzos y los logros de otros mecanismos

de integración regional, promoviendo políticas comunes y actividades coordinadas entre los países de UNASUR. Asimismo, se aprobó un plan de trabajo para la agenda suramericana de salud que contempla, entre otras materias, un escudo epidemiológico, el desarrollo de sistemas universales que garanticen el derecho a la salud, el acceso a medicamentos y el desarrollo de recursos humanos en este ámbito.

Referencias bibliográficas

- ASOCIACIÓN LATINOAMERICANA DE INTEGRACIÓN (ALADI)
Informe sobre Comercio exterior global 2007-2008
<<http://www.aladi.org/nsfaladi/estdios.nsf/vwestudiosdocumentos-web/1D60384462C9091103257583006AB979>>
- BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO (BID), INSTITUTO PARA LA INTEGRACIÓN DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (INTAL)
Carta mensual INTAL, varios números 2008
<<http://www.iadb.org/intal/cartas.asp?idioma=esp&cid=234&tid=>>
- CARIBBEAN COMMUNITY SECRETARIAT
Statements from CARICOM Meetings
<http://www.caricom.org/jsp/communications/meetings_statements_index.jsp?menu=communications>
- CENTRO LATINOAMERICANO PARA LAS RELACIONES CON EUROPA (CELARE)
Revista EUROLAT, varios números 2008
<http://www.celare.org/index.php?option=com_content&task=view&id=3039&Itemid=98>
- COMISIÓN ECONÓMICA PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (CEPAL)
Balance preliminar de las economías de América Latina y el Caribe 2008.
Panorama de la inserción internacional de las economías de América Latina y el Caribe 2007-2008
<<http://www.eclac.cl/publicaciones/>>
- COMISIÓN EUROPEA
Relaciones Exteriores con América Latina
<http://ec.europa.eu/external_relations/la/index_en.htm>
Relaciones Exteriores con el Caribe
<http://ec.europa.eu/development/geographical/regionscountries/eucaribbean_en.cfm?CFID=2980933&CFTOKEN=79860441&jsessionid=080696cf29b35a617034>
- COMUNIDAD ANDINA (CAN)
Información estadística
<<http://www.comunidadandina.org/estadisticas.asp>>
Consejo Presidencial Andino, Documentos de las reuniones presidenciales
<http://www.comunidadandina.org/sai/estructura_1_2.html>
Política Exterior Común
<<http://www.comunidadandina.org/exterior.htm>>
- FONDO MONETARIO INTERNACIONAL (FMI)
World Economic Outlook Update, January 2009
<<http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2009/update/O1/>>

INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS, GEOGRAFÍA E INFORMÁTICA DE MÉXICO (INEGI)

Estadísticas económicas del sector externo<<http://www.inegi.org.mx/inegi/default.aspx?s=est&c=125>>

MERCADO COMÚN DEL SUR (MERCOSUR)

Portal Oficial: Comunicados de las Cumbres Presidenciales<<http://www.mercosur.int/msweb/portal%20intermediario/es/index.htm>>*Presidencia de la Comisión de Representantes Permanentes*<<http://www.mercosurpresidencia.org/cumbres.php>>

ORGANIZACIÓN DE ESTADOS AMERICANOS (OEA)

Informe balance anual del Secretario General de la OEA<<http://www.oas.org/speeches/speech.asp?sCodigo=08-0043>>*Declaración de Medellín y Documentos de la XXXVIII Asamblea General de la OEA*<<http://www.oas.org/38ag/espanol/>>*Comunicados de prensa*<http://www.oas.org/OASpage/press_releases/home_spa/press.asp>*Informes de las Misiones de Observación Electoral de la OEA*<<http://www.oas.org/electoralmissions/>>*Misión de Apoyo al Proceso de Paz en Colombia (MAPP-OEA)*<<http://www.mapp-oea.org/>>

ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS (ONU)

World Economic Situation and Prospects 2009<<http://www.un.org/esa/policy/wess/wesp.html>>

PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA DOMINICANA

Presidencia Pro Tempore del Grupo de Río<<http://www.presidencia.gob.do/app/frontpage.aspx>>

SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN ECONÓMICA CENTROAMERICANA (SIECA)

Centroamérica en cifras: Estadísticas de Comercio<http://www.sieca.org.gt/Publico/CA_en_cifras/COMERCIO_2004_2008/indice.htm>

SECRETARÍA GENERAL IBEROAMERICANA (SEGIB)

Reuniones ministeriales<<http://www.segib.org/reuniones.php?idioma=esp>>*Balance de la Cumbre de El Salvador*<<http://www.segib.org/noticias.php?&idioma=esp>>*Página oficial de la Cumbre de El Salvador*<<http://www.iberuelsalvador.org/sv/index.html>>

SECURITY AND PROSPERITY PARTNERSHIP OF NORTH AMERICA (SPP)

Joint Statement, North American Leaders' Summit, New Orleans (USA)<<http://www.spp.gov>>

SISTEMA DE LA INTEGRACIÓN CENTROAMERICANA (SICA)

Cumbres presidenciales<http://www.sica.int/busqueda/busqueda_basica.aspx?IdCat=9&IdMod=8&IdEnt=1&IdEntStyle=401>*Noticias*<http://www.sica.int/busqueda/busqueda_basica.aspx?IdCat=3&IdMod=2&Idm=1&IdmStyle=1>*Comunicados*<http://www.sica.int/busqueda/busqueda_basica.aspx?idCat=27&idMod=3>

SISTEMA ECONÓMICO LATINOAMERICANO (SELA)

Boletín de Integración, Observatorio de Cumbres Regionales<<http://www.sela.org/sela/publicaciones.asp>>

STATISTICS CANADA

International Trade Statistics<<http://www.statcan.ca/english/tradedata/tradedata.htm>>

UNITED STATES CENSUS BUREAU

Foreign Trade Statistics<<http://www.census.gov/foreign-trade/www/>>