

El Projecte de Llei de consultes populars no referendàries impulsat pel Govern

Joan Auladell i Fontseca

Director general de Relacions Institucionals i amb el Parlament del Departament de Governació i Relacions Institucionals

Nascut a Mataró l'any 1961. Llicenciat en Ciències Econòmiques i en Dret per la Universitat de Barcelona i diplomat en estudis sobre les comunitats europees i sobre comerç exterior.

Des del 1986 i fins al desembre de 2010 ha exercit com a advocat especialitzat en qüestions civils, mercantils, administratives i fiscals. Professor de l'Escola de Pràctica Jurídica del Col·legi d'Advocats de Mataró, ha estat membre de la Comissió de Llengua Catalana del Consell dels Il·lustres Col·legis d'Advocats de Catalunya en representació d'aquest Col·legi.



Des de gener de 2011 exerceix el càrrec de director general de Relacions Institucionals i amb el Parlament al Departament de Governació i Relacions Institucionals.

1. Introducció
2. Antecedents
 - a. Desplegament de l'Estatut
 - b. Compliment dels mandats parlamentaris
3. Elaboració del Projecte de Llei
4. La tramitació parlamentària
5. Conclusió

1. Introducció

A finals del 2011 el Govern va presentar al Parlament el Projecte de Llei de consultes populars no referendàries, una proposta legislativa que ha estat impulsada des del Departament de Governació i Relacions Institucionals, amb el treball de la Direcció General de Relacions Institucionals i amb el Parlament. El text va ser aprovat pel Govern el 27 de desembre de 2011 a l'última reunió de l'any,¹ i presentat al Parlament dos dies després.² Tot just ara inicia el tràmit parlamentari i la nova Llei podria ser aprovada després de l'estiu. Aquesta crònica

vol relatar, de forma breu i sintètica, els aspectes més destacats dels treballs que ha dut a terme el Govern i els primers tràmits parlamentaris.

2. Antecedents

El Govern ha impulsat aquest Projecte de Llei per donar compliment tant als compromisos assumits pel Govern de desplegar l'Estatut d'autonomia, com als diversos mandats parlamentaris aprovats durant el primer any de la legislatura.

a) El desplegament de l'Estatut

El Projecte de Llei desplega l'article 122 de l'Estatut d'autonomia, que atorga a la Genera-

¹ [Acords de Govern de 27 de desembre de 2011](#).

² Projecte de Llei de consultes populars no referendàries (núm. Tram. 200-00020/09), ([BOPC 222](#), d'11.01.2012, pàg. 3).

litat competència exclusiva per establir el règim jurídic, les modalitats, el procediment, l'acompliment i la convocatòria -bé per la mateixa Generalitat, bé pels ens locals- en l'àmbit de les seves competències, d'enquestes, audiències públiques, fòrums de participació i qualsevol altre instrument de consulta popular, salvant el que disposa l'article 149.1.32 de la Constitució.

En aquest context, el Projecte legislatiu té per objecte fomentar la participació i incrementar la qualitat democràtica, amb l'establiment de mecanismes de participació ciutadana que facin més propera l'Administració i assegurin la participació de la ciutadania en la presa de decisions que afecten els seus interessos.

El 27 de desembre el Govern va aprovar el Projecte de llei de consultes populars no referendàries, complint abans d'hora els mandats parlamentaris que l'instaven a presentar-lo a principis de 2012

La necessitat de regular la possibilitat de consultar els ciutadans en tots els aspectes que els afecten més directament des de Catalunya i sense necessitat de demanar el vistiplau del Govern espanyol ja va quedar palesa en el discurs d'investidura del president dels dies 20, 21 i 23 de desembre de 2010.³

L'aposta per defensar el dret a decidir està igualment present en el Pla de Govern 2011-2014,⁴ dins l'eix que promou la defensa i millora de l'autogovern, que apunta a la consecució de noves cotes de sobirania per a Catalunya i un dels objectius dels quals comporta l'elaboració d'una nova llei de consultes populars. El full de ruta de l'executiu també aposta per la transparència de l'Administració i de l'acció de govern, i recull la voluntat de garantir la transparència i la participació de la ciutadania

-i dels sectors interessats- en l'elaboració dels projectes normatius que els puguin afectar.⁵

La competència per regular les consultes populars està prevista a l'Estatut d'autonomia i el Govern va assumir aquest repte entre els seus objectius de legislatura dins el Pla de Govern 2011-2014

En un moment en què la societat catalana presenta símptomes de desafecció política i democràtica es fa més necessari que mai que el sistema politicoadministratiu es doti de canals per promoure la implicació de la ciutadania en la presa de decisions.⁶

b) Compliment dels mandats parlamentaris

En la mateixa direcció, durant el primer any de la legislatura el Parlament ha aprovat diverses iniciatives parlamentàries d'impuls de l'acció governamental per instar el Govern a presentar un text per regular la consulta popular diferent del referèndum. Es tracta d'iniciatives aprovades durant els mesos de març i octubre de 2011: en concret, de la Moció 11/IX i la Resolució 275/IX.

En aquest sentit, la Moció 11/IX, sobre el desplegament de l'article 122 de l'Estatut,⁷ aprovada en la sessió plenària del 24 de març de 2011, va instar el Govern a continuar desplegant l'article 122 de l'Estatut d'autonomia i a presentar, al més aviat possible, un projecte de llei que reguli els instruments de consulta popular de caràcter no referendari.

³ L'aprovació del Projecte de llei de consultes populars no referendàries figura com un dels compromisos assumits per l'executiu dins el [Balanc del primer any de la legislatura del Pla de Govern 2011-2014](#), de gener de 2012.

⁴ Una qüestió que ja va recollir l'Informe sobre actituds polítiques i comportament electoral a Catalunya: materials per a un debat social, de maig de 2008, entre les seves propostes de millora.

⁵ Moció 11/IX del Parlament de Catalunya, sobre el desplegament de l'article 122 de l'Estatut ([BOPC 44, de 28.03.2011](#)). L'apartat tercer preveu: "3. El Parlament de Catalunya insta el Govern a continuar desplegant l'article 122 de l'Estatut d'autonomia i a presentar al Parlament, al més aviat possible, un projecte de llei que reguli els instruments de consulta popular de caràcter no referendari."

³ Intervenció d'Artur Mas durant el discurs d'investidura en què va emmarcar els àmbits d'actuació i les accions de l'executiu per a la legislatura i va incloure la regulació de les consultes populars entre els primers compromisos legislatius del nou Govern ([DSPC-Sèrie P núm. 2, de 20.12.2010](#)).

⁴ Pla de Govern 2011-2014 (disponible a www.gencat.cat/pladegovern), aprovat el 3 de maig de 2011.

El Projecte de llei de consultes populars no referendàries impulsat pel Govern

Igualment, la Resolució 275/IX, aprovada després del primer debat de política general, els dies 27 a 30 de setembre,⁸ va tornar a insistir en la necessitat de regular les consultes populars de caràcter no referendari des del Govern.

Més recentment, el 28 d'octubre de 2011, la Comissió Parlamentària d'Estudi del Nou Model de Finançament⁹ va aprovar unes conclusions que, de nou, instaven el Govern a presentar, en un termini de tres mesos, un projecte de llei per regular els instruments de la consulta popular de caràcter no referendari, amb l'objectiu de poder donar suport legal i polític a un procés de ratificació ciutadana respecte de la proposta d'un nou model basat en el concert econòmic per a Catalunya.

Vistos els diferents mandats parlamentaris, cal dir que el Govern va aprovar el Projecte de llei de consultes populars no referendàries com-

plint abans d'hora els mandats parlamentaris que l'instaven a presentar-lo a principis de 2012. En resum, doncs, tot aquest procés preparatori ha tingut com a objectiu la voluntat de dotar-nos d'un mecanisme per aprofundir en la democràcia i per poder fer sentir la veu dels ciutadans.

3. Elaboració del Projecte de llei

D'acord amb els antecedents esmentats, un cop acordada l'oportunitat d'impulsar aquesta iniciativa legislativa tal com disposa la Llei 13/2008, de la Presidència de la Generalitat i del Govern,¹⁰ l'elaboració va estar precedida per amplis treballs d'estudi. El Projecte de llei s'ha emparat en les competències de la Generalitat previstes a l'article 122 de l'EAC, que no van ser qüestionades pel Tribunal Constitucional en la Sentència del 28 de juny de 2010.¹¹



Foto: Jordi Bedmar

⁸ Resolució 275/IX del Parlament de Catalunya, sobre l'orientació política general del Govern ([BOPC 150, de 6.10.2011](#)). Concretament, en l'epígraf 1.4, relatiu al model de finançament, a l'apartat 2.d) insta el Govern a: "d) Presentar, en un termini de tres mesos, un projecte de llei que reguli els instruments de consulta popular de caràcter no referendari, amb l'objectiu, entre altres, de poder donar suport legislatiu a un procés de ratificació ciutadana de la proposta de pacte fiscal detallat en l'apartat 1 que Catalunya planteja a l'Estat."

⁹ Informe de la Comissió Parlamentària sobre el Nou Model de Finançament basat en el concert econòmic ([BOPC 175, de 3.11.2011](#)). A l'apartat XI c) de les conclusions de l'Informe s'insta el Govern a "presentar, en un termini de tres mesos, un projecte de llei que reguli els instruments de consulta popular de caràcter no referendari amb l'objectiu de poder donar suport legal i polític a un procés de ratificació ciutadana de la proposta de pacte fiscal basat en el concert econòmic que Catalunya planteja a l'Estat".

Tot i això, s'ha tingut també molt en compte la indicada Sentència, atès que defineix les competències de l'Estat en matèria de referèndum, les quals, segons el Tribunal, no es limiten només a la seva autorització sinó que inclouen també l'ús del cens electoral i de tota

¹⁰ L'art. 36 de la [Llei 13/2008](#), de 5 de novembre, de la Presidència de la Generalitat i del Govern, regula la iniciativa legislativa del Govern.

¹¹ Sentència del Tribunal Constitucional STC 31/2010, de 28 de juny ([BOE 172](#), de 16.07.2010, també BOPC 767, de 14.07.2010). [Informe jurídic sobre la sentència del Tribunal Constitucional que resol el recurs d'inconstitucionalitat contra l'Estatut d'Autonomia de Catalunya](#), elaborat pel grup d'experts per encàrrec del president de la Generalitat, presentat el 14.07.2010.

l'estructura electoral que s'utilitza en cas de referèndum.

L'elaboració del Projecte de llei s'ha emparat en les competències de l'article 122 de l'EAC, d'acord amb el marc jurídic avalat pel Tribunal Constitucional

Durant el procés d'elaboració, a finals de novembre, es va obrir un període d'informació pública¹² per oferir als interessats l'oportunitat de participar en els treballs de l'esfera governamental, un tràmit enriquidor però no preceptiu. Les al·legacions presentades van ser objecte d'una profunda anàlisi i algunes d'aquestes aportacions van ser incorporades al text.

L'avantprojecte també va comptar amb el suport de les entitats municipalistes. A mitjan desembre va tenir lloc el tràmit de consulta preceptiva dels governs locals que preveu la Llei del Consell de Governos Locals,¹³ i el text va rebre el vot favorable (unànim) de tots els membres.

Així doncs, el projecte presentat al Parlament va destinat a la regulació de les consultes electorals no referendàries, circumscribint-les – com disposa l'art 122 EAC— a les matèries pròpies de la competència de la Generalitat, enteses en un sentit ampli, i dels ens locals de Catalunya.

A més, per tal d'evitar hipotètiques impugnacions davant el Tribunal Constitucional, s'ha optat per un text molt clar, breu i d'estructura senzilla que, alhora, sigui també molt curós amb la jurisprudència constitucional aplicable.¹⁴

¹² Edicte de 23 de novembre de 2011, d'informació pública de l'Avantprojecte de llei de consultes populars ([DOGC 6013](#), de 25.11.2011).

¹³ L'art. 22 de la [Llei 12/2010](#), de 19 de maig, del Consell de Governos Locals, preveu que aquest Consell participi en la tramitació dels avantprojectes de llei que afecten de manera específica les administracions locals, la qual es porta a terme per mitjà del tràmit d'audiència o de l'emissió d'un dictamen.

¹⁴ Sentència del Tribunal Constitucional STC 103/2008, d'11 de setembre ([BOE 245](#), de 10.01.2008), sobre la Llei del Parlament Basc 9/2008, de 27 de juny, de "convocatoria y regulación de una consulta popular al objeto de

En definitiva, el projecte regula:

A) Els principis generals relatius a les consultes populars no referendàries, com ara les definicions, les competències, els promotors, les persones legitimades i els efectes de les consultes.

B) Les consultes en funció de l'òrgan convocant, que poden ser la Generalitat i els ens locals. El criteri per convocar per part dels uns o els altres rau en la titularitat de les competències sobre les quals es consulta.

C) La iniciativa popular com a via de promoció de consultes, amb els seus requisits i tràmits.

D) Els sistemes de control, mitjançant la constitució d'una comissió de seguiment destinada a vetllar per la correcció del procés consultiu en primera instància, així com també per una comissió de control, designada amb intervenció del Parlament, i que a més d'exercir les funcions de control en segona instància, també pot emetre informe amb caràcter previ sobre les decisions que li siguin consultades pels òrgans convocants.

E) Els efectes de la consulta, que no són vinculants.

F) La utilització de mitjans electrònics.

Val a dir que la regulació troncal és comuna tant per a les consultes promogudes per la Generalitat com pels ens locals, si bé pel que fa als ens locals, el projecte ha volgut ser molt respectuós amb la seva autonomia. Per aquesta raó, el projecte atorga als ens locals la possibilitat de desplegar el seu propi reglament de consultes de conformitat amb els preceptes continguts en la Llei.

Així mateix, el projecte possibilita que el decret de convocatòria de cada consulta permeti adaptar-la a les característiques de cada cas, per exemple, determinar la composició de la

recabar la opinió ciutadana en la Comunidad Autónoma del País Vasco sobre la apertura de un proceso de negociación para alcanzar la paz y la normalización política."

comissió de seguiment, fixar els terminis de campanya, indicar els llocs de votació, decidir el possible ús de mitjans electrònics, etc.

4. La tramitació parlamentària

A la primera reunió de l'any 2012 de la Mesa del Parlament, el 10 de gener, el Projecte de llei ja va ser admès a tràmit.

La seva tramitació segueix el procediment legislatiu ordinari, i el temps aproximat que la cambra dedica a aprovar una llei en aquests casos està al voltant dels nou mesos.¹⁵ Tot plegat, implica que, si es produeix una tramitació àgil dels tràmits que preveu el Reglament del Parlament, la llei podria ser aprovada just després de l'estiu, i coincidint amb l'inici del nou curs parlamentari.



Foto: Eva Guillaumet

El Projecte de llei seguirà una tramitació ordinària i es preveu que pugui ser aprovat just després de l'estiu de 2012, a l'inici del nou curs parlamentari

A l'hora d'escriure aquesta crònica, el 14 de març ja ha tingut lloc el primer debat parla-

¹⁵ La mitjana de [temps d'elaboració de les lleis de la VIII legislatura](#) es va situar al voltant dels 9 mesos, sense considerar el temps per aprovar les lleis de pressupostos i de mesures fiscals i financeres, que tenen preferència de tramitació davant la resta d'iniciatives legislatives, ni tampoc les lleis aprovades pel procediment de lectura única.

mentari, el de totalitat,¹⁶ que va permetre fer una valoració general del text com també debatre sobre els principis i els criteris que conté la proposta.

El text va superar el debat a la totalitat, ja que només havia estat presentada una única esmena a la totalitat, per part del grup parlamentari del PSC,¹⁷ que va ser retirada durant el debat,¹⁸ per la qual cosa el Projecte de llei continua la tramitació parlamentària prevista.

Convé destacar que durant el debat de totalitat gairebé tots els grups -fins i tot el mateix portaveu del Partit Popular de Catalunya- van acceptar que el Projecte de llei respecta els preceptes de l'Estatut i que també és del tot constitucional. Tal com es va dir durant el debat, el Projecte s'ajusta als criteris necessaris perquè una consulta popular no pugui considerar-se assimilable a un referèndum.

La vicepresidenta del Govern, Joana Ortega, va poder reiterar en la presentació del text que del pas d'aquest Projecte per la cambra esperava que en poguessin sorgir millores i aconseguir així un text que incorpori la major part de voluntats i les aportacions de tots els grups.¹⁹

Del pas del Projecte per la cambra en sorgiran millores perquè el text incorpori la majoria de voluntats de tots els grups parlamentaris

El següent pas de la tramitació parlamentària del text implica la fase de compareixences

¹⁶ El debat de totalitat permetrà fer una valoració general del text, l'oportunitat, els principis i els criteris que informen la proposta i sobre les esmenes a la totalitat, en el cas que algun grup parlamentari presenti esmenes de totalitat, que poden ser de dos tipus: per demanar el retorn de la proposta als autors, o per presentar un text articulat alternatiu.

¹⁷ Les esmenes de totalitat poden ser de dos tipus: per demanar el retorn de la proposta als autors, o per presentar un text articulat alternatiu. En aquesta ocasió el PSC va demanar el retorn del Projecte de llei al Govern ([BOPC 245](#), de 20.02.2012, pàg. 22).

¹⁸ Retirada de l'esmena a la totalitat ([BOPC 274](#) de 19.03.2012, pàg. 14).

¹⁹ Debat de totalitat del Projecte de llei de consultes populars no referendàries ([DSPC-P núm. 45](#), de 14.03.2012, pàg. 14).

d'organitzacions i grups socials per opinar. En altres paraules, tindran lloc els *hearings*, que en aquesta iniciativa legislativa prenen especial rellevància per reforçar-ne la legitimitat, atenent el contingut participatiu.

Després de les compareixences vindrà la presentació d'esmenes a l'articulat per part dels grups parlamentaris, les quals seran objecte de discussió a la comissió parlamentària amb competències legislatives designada a aquest efecte, que en aquest cas ha estat la Comissió d'Afers Institucionals (CAI). Correspondrà a la CAI, doncs, abordar el treball més laboriós per incorporar les aportacions de tots els grups, emetre l'Informe de la Ponència i, posteriorment, el Dictamen de la Comissió que arribarà al Ple i que s'haurà de debatre i votar, com a tràmit final.

L'aprovació final de la Llei, per tant, podria tenir lloc en un dels primers plens del proper període de sessions, que s'iniciarà el mes de setembre. Abans, però, cal recordar que hi hauria la possibilitat que el Consell de Garanties Estatutàries s'hagi de pronunciar sobre l'adequació del Projecte de Llei a la Constitució o l'Estatut, un fet probable atès que alguns grups ja s'hi han pronunciat²⁰ i la Llei també ha comportat certa polèmica a nivell estatal.²¹ En cas que en fos sol·licitat el dictamen, que no té caràcter vinculant, seria un tràmit addicional i que, a efectes pràctics, allargaria un mes i

²⁰ Convé recordar que durant la legislatura passada el grup parlamentari del PPC va sol·licitar dictamen del Consell de Garanties Estatutàries per al Projecte de Llei de consultes populars per via de referèndum (Dictamen 3/2010 d'1 de març, sobre consultes populars per via de referèndum de Catalunya ([BOPC 643](#), de 3.03.2010, pàg. 20).

²¹ Pregunta de la diputada Rosa María Díez González, del grup parlamentari UPyD, formulada a la vicepresidenta del Govern i ministra de la Presidència durant la sessió plenària del Congrés dels Diputats d'11.04.2012: *¿Que piensa hacer el Gobierno ante la aprobación de la Ley de consultas en el parlamento de Cataluña?* (Número d'expedient 180/000106) [Diario de Sesiones del Congreso de los Diputados núm. 25](#), d'11.04.2012, pàg. 8). Igualment, cal destacar la Interpel·lació al Govern sobre el dret a decidir del poble català (tram. 300-00139/09), presentada pel subgrup parlamentari de Solidaritat Catalana per la Independència, substanciada en la sessió plenària del Parlament de Catalunya de l'11.04.2012, i la Moció subsegüent (302-00131/09) ([BOPC 300](#), de 17.04.2012, pàg. 28).

mig aproximadament tota la tramitació parlamentària.

Un cop superades totes les fases de la tramitació parlamentària, es preveu que la futura llei de consultes populars no referendàries podria entrar en vigor a finals de 2012.

5. Conclusió

Tal com ja es va posar de manifest durant el debat de totalitat, un cop estigui aprovada la nova llei, la convocatòria de consultes populars servirà per implicar la ciutadania en les accions dels poders públics i fer-la coresponsable de les grans decisions. El país es troba en un moment d'inflexió, en què cal que les iniciatives que s'adoptin comptin amb el màxim consens i suport ciutadà. Per això, aquest Projecte, en cas que reïxi i esdevingui una llei, servirà per saber què pensen els ciutadans respecte d'importants decisions que els afecten i que, en alguns casos, poden marcar el rumb del país. Alhora, també serà un importantíssim instrument de participació local.

Tal com va dir el president durant la sessió d'investidura: *"Catalunya i el poble català no defalliran, com no ho han fet al llarg de la història, en la defensa del seu autogovern i les seves llibertats"*. Aquesta llei aprofundeix en la democràcia i en el dret a decidir, que no és altra cosa que governar escoltant la gent i consultant-la sempre que faci falta.

En aquest sentit, per tant, i a títol de conclusió, podem afirmar que es tracta d'un projecte que enforteix la qualitat democràtica, tant a nivell de la Generalitat com dels ajuntaments, que permet als ciutadans participar en les qüestions del seu interès sense haver d'esperar la convocatòria d'eleccions cada quatre anys, i que estableix un sistema de garanties eficaç i proporcionat i articula una norma prou flexible que permet adaptar-se a cada situació determinada.

El Projecte de Llei de consultes populars no referendàries impulsat pel Govern

Joan Auladell i Fontseca

*Director general de Relacions Institucionals i amb el Parlament
del Departament de Governació i Relacions Institucionals*

A finals del 2011 el Govern va aprovar el Projecte de Llei de consultes populars no referendàries, d'acord amb el compromís legislatiu de desplegar les competències de la Generalitat previstes en l'article 122 de l'Estatut, assumit per l'executiu en el seu Pla de Govern 2011-2014, i amb ple respecte de la doctrina constitucional. El text també dona compliment a diferents mandats parlamentaris del primer any de la legislatura, com són la Moció 11/IX i la Resolució 275/IX.

A principis de 2012 s'han iniciat els tràmits parlamentaris i es preveu que la futura Llei pugui ser aprovada la propera tardor i que amb el seu pas per la cambra el text incorpori canvis i millores perquè el resultat sigui al més legítim possible.

L'autor comenta el contingut del text presentat al Parlament, impulsat des de la unitat orgànica que dirigeix en el Departament de Governació i Relacions Institucionals. Es tracta d'un projecte que enforteix la qualitat democràtica, tant a nivell de la Generalitat com dels ajuntaments, que permet als ciutadans participar en les qüestions del seu interès sense haver d'esperar la convocatòria d'eleccions cada quatre anys, i que estableix un sistema de garanties eficaç i proporcionat i articula una norma flexible que permetrà adaptar-se a cada situació determinada.

Eth Projècte de lei de consultes populars non de referendum impulsat peth Govèrn

Joan Auladell i Fontseca

*Director generau de Relacions Institucionaus e damb eth Parlament
deth Departament de Governacion e Relacions Institucionaus*

A fins de 2011 eth Govèrn qu'aprovèc eth Projècte de lei de consultes populars non de referendum, cossent damb eth compromís legislatiu de desvolopar es competències dera Generalitat previstes en article 122 der Estatut, assumit per executiu en sòn Plan de Govèrn 2011-2014, e damb plen respècte dera doctrina constituicionau. Eth tèxte que da tanben compliment a diferents mandats parlamentaris deth prumèr an dera legislatura, coma son era Moció 11/IX e era Resolució 275/IX.

A començament de 2012 se son iniciats es tramits parlamentaris e se preve qu'era futura lei pogue èster aprovada ena tardor que ven e que deth sòn pas pera cramba eth tèxte arrecuelhe cambiaments e melhores entà qu'eth resultat sigue çò de mès legitim possible.

Er autor comente eth contengut deth tèxte presentat en Parlament, impulsat dera unitat organica que dirigís en Departament de Governacion e Relacions Institucionaus. S'agís d'un projècte qu'enfortís era qualitat democratica, tant a nivèu dera Generalitat com des ajuntaments, que permet as ciutadans de participar enes ahèrs deth sòn interès sense auer demorar era convocacion d'eleccions cada quate ans, e qu'establís un sistèma de garanties eficaç e proporcionat e articule ua nòrma flexibla que permeterà adaptar-se a cada situacion.

El Proyecto de ley de consultas populares no referendarias impulsado por el Gobierno

Joan Auladell i Fontseca

*Director general de Relaciones Institucionales y con el Parlamento
del Departamento de Gobernación y Relaciones Institucionales*

A finales de 2011 el Gobierno aprobó el Proyecto de ley de consultas populares no referendarias, de acuerdo con el compromiso legislativo de desplegar las competencias de la Generalitat previstas en el artículo 122 del Estatuto, asumido por el ejecutivo en su Plan de Gobierno 2011-2014, y con pleno respeto de la doctrina constitucional. El texto también da cumplimiento a diferentes mandatos parlamentarios del primer año de legislatura, como son la Moción 11/IX y la Resolución 275/IX.

A principios de 2012 se han iniciado los trámites parlamentarios y se prevé que la futura Ley pueda ser aprobada el próximo otoño y que a su paso por la cámara el texto incorpore cambios y mejoras para que el resultado sea lo más legítimo posible.

El autor comenta el contenido del texto presentado al Parlamento, impulsado desde la unidad orgánica que el autor dirige en el Departamento de Gobernación y Relaciones Institucionales. Se trata de un proyecto que fortalece la calidad democrática, tanto a nivel de la Generalitat como de los ayuntamientos, que permite a los ciudadanos participar en las cuestiones de su interés sin tener que esperar a la convocatoria de elecciones cada cuatro años, y que establece un sistema de garantías eficaz y proporcionado y articula una norma flexible que permitirá adaptarse a cada situación determinada.

The Decree for non-Referendum Popular Consultations promoted by the Government

Joan Auladell i Fontseca

*Director General of Institutional Relations and Relations with the Parliament
of the Department of Government and Institutional Relations*

At the end of 2011 the Government passed the Decree of non-Referendum Popular Consultations, in accordance with the legislative mandate to display the competences assigned to the Autonomous Government by article 122 of the Autonomous Statute, incorporated by the executive in its Government agenda for years 2011-2014 with full respect for the constitutional doctrine. The Decree text also fulfils various parliamentary mandates of the first year of the legislature such as are Motion 11/IX and Resolution 275/IX.

The ensuing parliamentary formalities have already started in 2012 so that the Bill will foreseeably be passed by autumn 2012. As it proceeds through the chambers it will hopefully gain support and adherents so that it results in as unanimous a text as possible.

The paper comments on the text proceeded to the Parliament and promoted by the administrative unit the author is the head of at the Ministry of Government and Institutional Relations. The text aims at heightening the quality of our democracy, both from the stand of the autonomous government organisation and from the local councils organisation. It seeks to allow citizens to have a say in matters of their interest independently from the every-four-year-elections rota, and it is said to establish an effective and proportionate system of guarantees and to articulate a rule that will easily accommodate every conceivable specific situation.

Le projet de loi de consultations populaires non référendaires déposé par le Gouvernement

Joan Auladell i Fontseca

*Directeur général des Relations institutionnelles et avec le Parlement
du Departament de Governació i Relacions Institucionals
(Gouvernement et relations institutionnelles)*

Fin 2011, le Gouvernement a approuvé le projet de loi de consultations populaires non référendaires, conformément à son engagement législatif de mettre en œuvre les compétences de la Generalitat prévues à l'article 122 du Statut d'autonomie, et défendu par l'exécutif dans son Programme de gouvernement 2011-2014, dans le respect de la doctrine constitutionnelle. Le texte met également en application plusieurs mandats parlementaires de la première année de la législature, tels que la Motion 11/IX et la Résolution 275/IX.

Les démarches parlementaires ont débuté début 2012. Il est prévu que la future loi soit approuvée à l'automne prochain et qu'à son passage par la Chambre, le texte soit enrichi de modifications et d'améliorations pour qu'il soit le plus légitime possible.

L'auteur commente le contenu du texte présenté au Parlement, proposé par l'organe chargé du Département de la Gouvernance et des Relations institutionnelles. Il s'agit d'un projet qui renforce la qualité démocratique, aussi bien au niveau de la Generalitat que des municipalités; qui permet aux citoyens de participer aux questions pouvant les concerner sans attendre les élections tous les quatre ans; qui prévoit un système de garanties efficace et équilibré; et articule une norme flexible qui permettra de s'adapter à chaque situation.