

Projecte de Llei de prevenció i control ambiental de les activitats

Conxita Sánchez Medina

Cap de Relacions Institucionals del Departament de Medi Ambient i Habitatge

L'aprovació de la Llei de prevenció i control ambiental de les activitats, el proppassat 18 de novembre, culmina el procés de reforma del model d'intervenció administrativa en prevenció de control ambiental de les activitats econòmiques de Catalunya, iniciat amb la Llei 3/1998, d'intervenció integral de l'Administració ambiental.

La seva aprovació dóna resposta als problemes detectats en l'aplicació de la Llei 3/1998, mitjançant l'adaptació jurídica necessària, la racionalització i la simplificació dels procediments i la correcció de les determinacions que n'han generat la complexitat.

Amb la Llei de 1998 s'incorporava un sistema integral d'intervenció de les autoritzacions, llicències i comunicacions de les activitats susceptibles d'incidència ambiental (aigua, aire, residus, vibracions, sorolls i contaminació lumínica). L'objectiu era evitar-ne la incidència al medi ambient i a la ciutadania del nostre país.

Certament, aquella Llei va ser més ambiciosa que la posterior legislació estatal i va anar més enllà de l'àmbit de les activitats previstes per la Directiva europea, ja que estenia el règim d'intervenció integrat ambiental a la majoria del conjunt de l'activitat econòmica amb incidència ambiental mitjana i moderada.

Cal, però, tenir present que la Llei deixava sense aplicació a Catalunya l'antic model d'intervenció del Reglament d'activitats molestes, insalubres i nocives de l'any 1961 i, per tant, era imprescindible



La Llei de 1998 ja incorporava un sistema integral d'intervenció de les activitats susceptibles d'incidència ambiental (aigua, aire, residus, vibracions, sorolls i contaminació lumínica). A la imatge, depuradora de la Tordera
Foto: Departament de Medi Ambient i Habitatge



La Llei de prevenció i control ambiental de les activitats va ser aprovada el 18 de novembre passat, després d'un ampli procés de debat entre els grups parlamentaris
Foto: Parlament de Catalunya (Xavier Prat)

regular també la intervenció administrativa en l'obertura d'establiments. Això va comportar integrar en el marc normatiu la intervenció en la prevenció de risc d'accidents greus (seguretat industrial), la intervenció en la prevenció d'incendis, i determinats aspectes de salut pública.

Tot i les dificultats que ha comportat la Llei 3/1998, la seva aplicació ha suposat un gran avenç en el tractament preventiu en els controls de la contaminació, especialment en aquests últims anys.

En total s'han resolt, pel que fa a les competències del Departament de Medi Ambient i Habitatge, 11.400 noves autoritzacions, informes de noves llicències ambientals, adequacions ambientals d'empreses existents o de modificacions de les instal·lacions d'aquestes, totes avui ja en règim de controls. Així mateix, s'ha de tenir en compte el gran esforç dels ajuntaments a l'hora de concedir llicències d'activitats noves i adequar-se a la nova normativa d'intervenció ambiental d'un nombre importantíssim d'activitats de la seva competència.

La Llei de 1998 s'ha vist afectada en aquests darrers anys per l'aprovació d'una important quantitat de normativa comunitària i estatal en matèria de medi ambient, que ha originat modificacions procedimentals.

Al mateix temps, s'ha aprovat o s'està tramitant gran part de la legislació catalana que incideix de forma directa en la intervenció i el control de la seguretat i la salut en les persones. Aquest fet determina uns marcs competencials i procedimentals propis que desborden l'àmbit dels procediments de prevenció i control ambiental de les activitats.

Podem dir, doncs, que s'han produït uns nivells més elevats d'intervenció, derivats d'un nombre més alt de controls, anàlisis i verificacions en múltiples matèries de seguretat i salut de les persones, que han incrementat de manera desproporcionada la intervenció i els costos per les activitats del país, especialment per a les petites i mitjanes empreses.

Amb l'aprovació de la Llei de prevenció i control ambiental de les activitats, es vol donar resposta a aquests problemes mitjançant l'adaptació jurídica necessària i la racionalització i simplificació dels

procediments. Tot això, de conformitat amb el Pla de govern 2007-2010 i les mesures de l'acord de govern de juny de 2007, sobre facilitació dels tràmits a l'activitat econòmica i empresarial i la simplificació de la seva relació amb l'Administració, així com l'adaptació a les polítiques de la Unió Europea.

A principis de l'any 2006 comencen les primeres tasques per aconseguir que aquesta modificació de la Llei incorpori la màxima participació i consens possibles per part de totes les administracions, entitats empresarials i agents implicats en els seus procediments.

S'ha de considerar que la nova Llei comporta, com he dit, simplificar els procediments o implementar mesures de racionalització i més eficàcia a la pràctica totalitat de les activitats. D'aquesta manera, la majoria de les activitats queden subjectes al règim de comunicació, especialment pel que fa a les empreses amb poca o mitjana incidència ambiental.

D'altra banda, la Llei implanta la tramitació telemàtica de les autoritzacions i llicències ambientals, per tal de fer més eficients aquests procediments.

Tots aquests factors han d'aportar més eficiència i menys costos administratius i de temps de dedicació que, com s'ha exposat, han de beneficiar especialment la petita i mitjana empresa amb poca incidència ambiental.

Però, juntament amb els reptes de simplificació i racionalització, la Llei ha de respondre prioritàriament a altres objectius, com ara:

- La simplificació administrativa no comportarà en cap cas la reducció dels requeriments mediambientals exigibles a les empreses.
- S'ha de garantir un equilibri dels drets de participació i informació per part dels interessats en les activitats amb incidència ambiental i social, tal com reconeix el Conveni d'Aarhus de 1998.
- Garantir l'àmbit competencial de l'Administració municipal en les matèries que li corresponen.

D'altra banda, no es poden regular els procediments en matèria ambiental sense preveure la incidència d'altres matèries relacionades amb la seguretat i la salut de les persones que simultàniament afecten l'obertura, la instal·lació i els controls de les activitats.

Durant la seva tramitació, el Projecte de Llei de prevenció i control ambiental de les activitats ha seguit un ampli procés de debat entre els grups parlamentaris, per tal de millorar diferents aspectes del text legislatiu.

Moltes de les observacions rebudes van ser incorporades en el text original, d'altres han estat objecte d'esmena i les unes i les altres han contribuït, sens dubte, a millorar el text, i han fet que el redactat estigui més adaptat als requeriments plantejats. Així, doncs, el procés ha conduït a un text que recull i incorpora les propostes realitzades.

Tal com deia el conseller Baltasar en la presentació: "Aprovarem una llei de prevenció i control ambiental de les activitats que simplificarà i racionalitzarà els procediments, els farà més àgils i menys costosos, complint sempre els requeriments ambientals i els estàndards europeus."

**La nova Llei
racionalitza i
simplifica els
procediments
sense reduir els
requeriments
mediambientals**