

Las relaciones entre la Federación Rusa y España

Alexander Gusev,
Profesor asociado,
Doctor en Ciencias Políticas
por la Nizhny Novgorod State
Linguistic University

Después de dos días de negociaciones en Moscú a finales de enero de 1977, se inició una nueva etapa en la historia de las relaciones entre Rusia y España con el restablecimiento de las relaciones diplomáticas entre los dos países. Sin embargo, las directrices básicas de la cooperación entre ellos se reflejaron más tarde en el Tratado de Amistad y Cooperación (1994) y en la Declaración de Asociación Estratégica (2009). También se han firmado desde entonces diversos acuerdos que constituyen la base para el desarrollo de la cooperación bilateral en varias esferas. Actualmente, la cooperación entre España y la Federación Rusa incluye varias dimensiones: política, económica, cooperación civil y también cooperación en la lucha contra los retos globales.

Las relaciones entre la Federación Rusa y España se van ampliando de un modo favorable, y la colaboración entre ambos países se manifiesta principalmente en forma de un diálogo activo a diferentes niveles. En marzo de 2009, durante una visita del presidente ruso Dmitry Medvédev a España, se firmaron varios acuerdos importantes y mutuamente ventajosos. “Durante el siglo XXI será realmente posible alcanzar un nuevo nivel de cooperación entre los dos países en todas las esferas. Y, lo que es más importante, podremos coordinar nuestros esfuerzos en diversos frentes: en el plano económico, en el de las relaciones humanas y en el de la política exterior, así como con vistas al papel que han de desempeñar nuestras naciones en nuestro continente y en el mundo”, dijo Medvédev.

Así, el diálogo entre la Federación Rusa y España se lleva a cabo tanto a nivel internacional como a nivel bilateral. Realmente, los dos países tienen puntos de vista coincidentes en varios temas internacionales de importancia, y actúan como aliados en este sentido. La Federación Rusa y España comparten una misma percepción de las modernas relaciones internacionales basadas en principios como la cooperación multilateral, el fortalecimiento del papel de las Naciones Unidas y de la ley internacional. Además, tanto la Federación Rusa como España son muy conscientes de la importancia que tiene el diálogo intercultural en las circunstancias actuales, en las que determinados círculos extremistas tratan de imponer el punto de vista de que existe un conflicto de civilizaciones. Por consiguiente, la Federación Rusa apoya activamente la iniciativa de España y Turquía conocida como la Alianza de Civilizaciones. “Creemos que esta organización tiene un potencial considerable para la movilización de los esfuerzos colectivos de los estados y de la sociedad civil con vistas a superar las contradicciones interculturales, interreligiosas e interétnicas”, ha declarado A.V.Yakovenko, el viceministro de Asuntos Exteriores de la Federación Rusa². Moscú y Madrid también cooperan en la resolución de conflictos internacionales. A modo de ejemplo, ambos países defienden la idea de dar un fuerte impulso adicional al proceso de paz en Oriente Medio, que incluye la posibilidad de organizar una conferencia internacional dedicada a este asunto.

Cooperación política

España está muy bien situada para ponerse en cabeza de los esfuerzos dirigidos a mejorar las relaciones UE-Federación Rusa. Las relaciones hispano-rusas no tienen el lastre de muchos de los problemas y cuestiones históricas sin resolver que afectan a otras muchas relaciones bilaterales. Ambos países tienen un pasado imperial glorioso, han salido recientemente de un régimen de dictadura y han hecho aportaciones muy significativas al legado cultural de la humanidad.

Las relaciones económicas entre la Federación Rusa y España se cimentan sobre una base principalmente política y ha habido una serie de momentos políticos que han contribuido a la aproximación entre ambos estados. En primer lugar, es importante destacar que no hay entre ellos contradicciones que tengan relación con procesos históricos o con procesos políticos o geopolíticos que estén teniendo lugar actualmente. Ambos estados comparten también algunos problemas internos que se agravan regularmente y que a menudo están en conexión con conflictos internacionales que tienen que ver con amenazas como el separatismo y el terrorismo.

Tanto España como la Federación Rusa se opusieron al reconocimiento de la independencia de Kosovo, te-



miendo las consecuencias negativas que dicho reconocimiento podría tener para ellos; ambos se opusieron a la declaración unilateral de independencia. Sin embargo, las razones de su oposición no fueron exactamente las mismas, en primer lugar, y la evolución de los acontecimientos ha separado aún más las posturas respectivas de los dos países (Makarychev; Vaquer, 2009). Para la Federación Rusa también era importante que España, como miembro de la OTAN, no reconociera la independencia de Kosovo. En este sentido, la Federación Rusa espera que España también se convierta en un socio estratégico importante en el proyecto de una arquitectura de seguridad Euroatlántica común como la anunciada por el presidente Medvédev.

España ha expresado claramente su deseo de aprovechar su período en la presidencia de la UE para mejorar las relaciones UE-Federación Rusa, que han pasado por una fase de cierta dificultad desde la guerra en Georgia en agosto del 2008. El ministro español de Asuntos Exteriores, Miguel Ángel Moratinos, está haciendo esfuerzos para afianzar las relaciones ruso-georgianas. “Con este objetivo, hemos visitado la frontera entre Georgia y la Federación Rusa, donde se ha abierto un puesto de control que permite la comunicación entre los dos

"España está muy bien situada para ponerse en cabeza de los esfuerzos dirigidos a mejorar las relaciones UE-Federación Rusa"

países. Mientras, la UE da su apoyo a la integridad territorial y a la soberanía e independencia de Georgia” (“EU President...”, 2010). Por su parte, el presidente del gobierno español José Luis Rodríguez Zapatero ha dicho que la seguridad global depende en buena medida del entendimiento mutuo entre la Federación Rusa y la UE, y que España tenía el compromiso de contribuir a incrementar la confianza y la cooperación entre estos dos actores.

En su discurso sobre las prioridades de la presidencia española de la UE, Zapatero puso el acento en la necesidad del “desarrollo de un diálogo estratégico con la Federación Rusa”³. Entre las principales prioridades de la presidencia española se incluye: “dar pasos importantes durante estos seis meses para fortalecer las relaciones entre la UE y la Federación Rusa. Se producirán avances en la cooperación en el ámbito de la energía, en las negociaciones del nuevo acuerdo post AAC (Acuerdo de Asociación y Cooperación), en la simplificación de la movilidad y en asuntos de importancia global. Además, se alentará la participación de Rusia en los programas de la Asociación Oriental dentro del marco de la Política de Vecindad Europea”⁴.

Arquitectura de Seguridad Euroatlántica

En junio de 2008 el presidente ruso Dmitry Medvédev hizo una propuesta en Berlín para hacer una revisión general de la arquitectura de la seguridad en Europa. Esta propuesta está todavía en su fase preliminar de definición de sus objetivos y compromisos. Para la Fede-

ración Rusa es necesario definir de nuevo los principios e instituciones que constituyen el sistema de seguridad colectivo siguiendo el ejemplo de la Conferencia sobre la Seguridad y la Cooperación en Europa del año 1975 que reunió a todos los países de la región euroatlántica para la firma del Acta Final de Helsinki. Según declaró Medvédev en su discurso en Evian, Francia, en octubre de 2008, una nueva arquitectura de seguridad europea debería regirse por cinco premisas⁵.

En otras palabras, con esta iniciativa la Federación Rusa busca evitar que la OTAN se convierta en el marco organizativo fundamental de la seguridad europea y reconocer que la Unión Europea también tiene que desempeñar un papel en la seguridad de Europa. Mientras, el concepto de seguridad que tiene la Federación Rusa es un concepto *hard*, diametralmente opuesto al enfoque *soft* que de la seguridad tiene la Unión.

Este importante período durante el cual la UE debe concretar la reacción a las propuestas de Medvédev ha caído dentro de la Presidencia española. Y es muy importante para la cooperación UE-Federación Rusa que, bajo la Presidencia española, la UE haya optado por no ignorar estas propuestas, sino por darles una respuesta desde un punto de vista estructural y hacer de este modo una contribución importante para implicar a la Federación Rusa en las discusiones relativas a la seguridad.

Algunos de los más distinguidos políticos de países como Francia, Alemania, Italia y también España han manifestado su apoyo a la idea rusa de crear una nueva arquitectura de seguridad europea. En la conferencia de Munich Javier Solana expresó el interés de las instituciones europeas en considerar la propuesta con vistas a restablecer la confianza mutua entre los principales actores en la seguridad europea⁶. De este modo España pudo jugar un papel doble como facilitador entre los Estados Miembros en la búsqueda de un terreno común, y como intermediario en el triángulo Federación Rusa-UE-EEUU en la creación de una seguridad global.

Los expertos rusos también discuten intensamente las relaciones UE-Federación Rusa en el contexto de la Presidencia española. Más concretamente, discuten la idea del denominado “gran trato”, que consiste en: “energía a cambio de unas instituciones comunes de calidad superior junto con un punto de vista común acerca de los problemas relativos a la seguridad global” (Bordachev, 2009). Esta es una vía posible para superar el déficit de confianza y la falta de un enfoque estratégico en las relaciones entre la Federación Rusa y la UE.

Las relaciones Federación Rusa-España en el Mediterráneo

Es posible rastrear una serie de diferencias entre las diplomacias rusa y española. En primer lugar, España —a diferencia de la Federación Rusa— mantiene una cierta presencia militar en los Balcanes, lo que hace que adopte una postura más pragmática y menos litigante. En segundo lugar, España —a diferencia de la Federación Rusa— se muestra muy reacia a establecer paralelismos

entre Kosovo y otros conflictos regionales, y piensa que Kosovo merece un tratamiento aparte. Y en tercer lugar, para la Federación Rusa el incidente de Kosovo pone de manifiesto que la identidad distintiva rusa es básicamente oposicional respecto de Occidente. Este no es ciertamente el caso de España, que evita cualquier posible modalidad antieuropea en su postura diplomática (Makarychev, 2009).

El nuevo Acuerdo de Asociación y Cooperación

Dado que el nuevo Acuerdo de Asociación y Cooperación afecta a la Unión Europea en su conjunto, consideraremos primero las percepciones de la relación UE-Federación Rusa, y nos centraremos luego en la cooperación entre la Federación Rusa y España en este contexto.

Las negociaciones sobre un nuevo Acuerdo de Asociación y Cooperación comenzaron en junio de 2009 en Khanty-Mansisk. Se supone que el documento tendrá un enfoque universal y que incluirá temas como la cooperación económica, el diálogo político, el desarrollo de cuatro espacios comunes, la seguridad y la justicia, etc. De todos modos, la energía sigue siendo el asunto principal y al mismo tiempo constituye un problema para el desarrollo del nuevo Acuerdo de Asociación y Cooperación. Para la conclusión del mismo es necesario superar determinados obstáculos debidos a diferentes percepciones y puntos de vista.

La Federación Rusa considera que el nuevo documento tiene que tener un carácter general, que ha de representar una oportunidad para establecer y firmar acuerdos en varios sectores de cooperación, y que ha de permitir también la necesaria flexibilidad en las negociaciones.

La UE percibe el nuevo acuerdo como un acuerdo de carácter universal en el que deben fijarse los estándares democráticos de un estado de base legal, y que debe garantizar los aspectos básicos de la seguridad energética. En particular, la UE desearía integrar la Carta de la Energía y el Protocolo de Tránsito dentro del nuevo Acuerdo de Asociación y Cooperación.

Así, son al menos cuatro factores clave los que diferencian a la UE de la Federación Rusa en este sentido: integración de Estado y empresa, postura respecto a los monopolios, actitudes respecto a los precios, los beneficios y la inversión, y transparencia.

Por ello es importante desarrollar un nuevo régimen flexible en el intercambio de recursos energéticos o reformar el Tratado sobre la Carta de la Energía, además de llevar a cabo las discusiones relativas al nuevo Acuerdo de Asociación y Cooperación. El documento debería incluir los objetivos de ambas partes. En todo caso, si la liberalización y el monopolio son percibidos como dos posibles modelos de mercado se abrirá una oportunidad para la búsqueda de un denominador común en la forma de pensar estratégica sobre la energía, y España podría jugar un papel importante en el futuro desarrollo de las relaciones entre la UE y la Federación Rusa.

Cooperación económica

El campo de la energía

Las relaciones económicas entre la Federación Rusa y España se han ido intensificando con el paso del tiempo. El comercio bilateral se ha casi quintuplicado durante los últimos cinco años y alcanzó los 9.300 millones de dólares en 2008. Las exportaciones rusas aumentaron un 17%, superando los 5.000 millones de dólares, y las importaciones crecieron un 32,5%, hasta un total de 4.200 millones de dólares. Es previsible que, debido a los acuerdos en el campo de la energía, la cooperación en la esfera económica adquiera un nuevo impulso para un desarrollo aún mayor.

Durante la más reciente visita estatal del presidente ruso Dmitry Medvédev a España, en marzo de 2009, los dos países firmaron un acuerdo energético que daba a las empresas españolas un mayor acceso a los combustibles fósiles rusos a cambio de facilitar las regulaciones españolas relativas a la compra de compañías energéticas españolas por parte de empresarios rusos. Según el presidente del gobierno español, José Luis Rodríguez Zapatero, “el memorándum significa una mayor seguridad en el suministro de energía en España y garantiza un mejor acceso por parte de nuestras compañías a las reservas energéticas rusas” (“Russia and Spain...”, 2009). Ofrece además la oportunidad de crear nuevos puestos de trabajo. Es un acuerdo complejo que comprende fuentes de energía como el petróleo, el gas y el gas natural licuado.

En este contexto, el acuerdo entre Gazprom y Gas Natural da a la parte española acceso a los oleoductos y gaseoductos para la exportación de Gazprom, y potencialmente a la producción del yacimiento gasístico de Shtokman, a cambio de una participación en empresas públicas eléctricas españolas. Gazprom está considerando invitar a compañías españolas, en particular a Repsol, a participar en proyectos conjuntos para producir y licuar gas natural en la Federación Rusa.

El trato de intercambio por el gas entre la rusa Gazprom y la española Gas Natural incluye suministros de gas natural licuado desde el yacimiento gasístico de Shtokman para entregar en España. “Hasta ahora, Gazprom no ha suministrado gas natural a España. Conforme a este acuerdo, el gas bajo contratos de Gazprom aparecerá en el mercado español en un futuro próximo”, ha declarado Alexei Miller, presidente de Gazprom⁷.

Cooperación entre compañías de ferrocarriles rusas y españolas

España es un líder mundial en lo que respecta a la amplitud de las nuevas líneas de ferrocarril de alta velocidad que está construyendo y encargando. La experiencia obtenida por los Ferrocarriles Españoles en la evaluación de la viabilidad, diseño, construcción y manejo de vías ferroviarias de alta velocidad puede adaptarse fácilmente a las circunstancias existentes en la Federa-



ción Rusa. Las tecnologías relevantes y las soluciones de ingeniería están completamente en consonancia con los estándares internacionales, y por otra parte, las empresas de diseño de ingeniería cobran algo menos por sus servicios que, por ejemplo, las compañías francesas o alemanas.

Un aspecto importante de la cooperación entre las compañías de ferrocarriles rusas y las españolas es el posterior desarrollo del intercambio de información, la armonización de los estándares técnicos y de funcionamiento, y los procedimientos comerciales.

La firma en Moscú en marzo de 2009 de un acuerdo de cooperación entre los Ferrocarriles Rusos y ADIF (la empresa estatal española encargada del mantenimiento de las infraestructuras ferroviarias) representó un paso importante en el desarrollo de las relaciones entre las compañías ferroviarias de los dos países. El documento refleja el interés mutuo de las partes firmantes en el establecimiento de una relación más estrecha y mutuamente beneficiosa en todos los aspectos del negocio del transporte de pasajeros y mercancías en la Federación Rusa y en España⁸.

España está interesada en la experiencia de trabajo de la Federación Rusa en condiciones climáticas invernales, y con este objetivo diversos grupos de investigadores y expertos han visitado Irkusk para estudiar el funcionamiento de los ferrocarriles a bajas temperaturas.

Turismo

España disfruta de una afluencia constante de turistas e inversiones rusas. Según el embajador de la Federación Rusa en España, el comercio entre ambos países alcanzó en 2008 la cifra de 10.000 millones de euros. La misma fuente estima que 300.000 turistas rusos visitaron España ese año, y 100.000 españoles visitaron la Federación Rusa. España es enormemente popular entre los rusos acaudalados como lugar para comprar una segunda residencia o para tener una *dacha* de verano. Su clima y las favorables condiciones tributarias han seguido atrayendo dinero ruso incluso después de la crisis financiera. Según datos de la agencia inmobiliaria DOKI, los rusos gastaron más de 2.000 millones de euros en 2009 en la compra de propiedades en España. La comunidad rusófona que vive de un modo permanente en España en estos momentos se estima en un cuarto de millón de personas. El ministro español de Asuntos Exteriores, Miguel Ángel Moratinos, declaró poco después de que España asumiese la presidencia del Consejo de la UE que trabajaría para abolir los visados para los ciudadanos rusos que desearan visitar la UE. Se decidió considerar una hoja de ruta al respecto, si bien esta es por ahora una cuestión de futuro (Ordzhonikidze, 2010).

Las relaciones entre la sociedad civil rusa y la española

El foro "Diálogo de las sociedades civiles" tiene por objetivo favorecer los contactos entre las comunidades de empresarios e intelectuales. Fue instituido en febrero de 2006 durante la visita de Estado a Madrid del presidente ruso Vladímir Putin. El foro incluye tres "mesas redondas": economía, cultura y medios de comunicación. El foro promocionará en muchos aspectos el desarrollo de nuevas ideas y facilitará la intensificación de la confianza y el entendimiento mutuo entre la Federación Rusa y España.

La Federación Rusa puede beneficiarse de la experiencia de la denominada transición a la democracia que tuvo lugar en España, familiarizándose con los desarrollos de la sociedad civil y con la organización empresarial. La Federación Rusa y España han experimentado transformaciones políticas, económicas y sociales parecidas, pero al mismo tiempo ambos países tienen sus propias experiencias de transformación y desarrollo de las instituciones democráticas, sus éxitos y sus fracasos. El foro permitirá encontrar cuestiones en común para una mayor cooperación.

Para la Federación Rusa, España representa un ejemplo de "poder blando" y probablemente la colaboración entre los dos países permitirá introducir en la Federación Rusa unos valores que pueden poner de manifiesto una mayor afinidad rusa con la cultura europea que con la cultura anglosajona.

Retos comunes

La Federación Rusa y España colaboran en la lucha contra el terrorismo. Se ha creado un grupo de trabajo que se ocupa específicamente de este asunto. Los dos países también discuten activamente este problema en el marco de organizaciones internacionales como las Naciones Unidas, así como a nivel bilateral. Durante la visita de Dmitry Medvédev a España se firmó un importante documento sobre la lucha contra el terrorismo.

Otro reto global que afecta a ambos países es el que plantea la crisis financiera. Durante su visita oficial a España Medvédev propuso la idea de una reforma en el plano de las relaciones económicas y la creación de una nueva arquitectura financiera mundial. Posteriormente, durante la Cumbre de Londres de abril de 2009 ambos países manifestaron su apoyo a la idea de una reforma fundamental en este ámbito.

"El principal reto del G-20 es articular la respuesta a corto plazo a la crisis con la realización de una reforma fundamental. Necesitamos construir un marco institucional sólido para apuntalar no solamente la globalización, sino también para hacer frente a los fallos del mercado", declaró el presidente del gobierno español José Luis Rodríguez Zapatero⁹.

"La energía sigue siendo el asunto principal y constituye un problema para el desarrollo del nuevo Acuerdo de Asociación y Cooperación"

“Si nos preguntan cuál es nuestra propuesta, decimos simplemente que es la de construir un sistema financiero internacional más equitativo”, anunció el presidente ruso Dmitry Medvédev⁹.

Países y grupos regionales de todo el mundo trabajaron en estrecha colaboración para definir unas políticas prácticas que contribuyan a concretar los objetivos tanto de la Cumbre de Washington como de la cumbre de Londres. Varios gobiernos –incluidos los de Madrid y Moscú– han establecido sus propias agendas después de la publicación por parte del Reino Unido de su plan de recuperación, “The Road to the London Summit”.

En conclusión, podemos afirmar que las relaciones la Federación Rusa y España se están desarrollando y consolidando. Estas relaciones se cimentan en una base política y económica, pues ambos países tienen opiniones coincidentes en algunos temas políticos importantes como la seguridad euroatlántica, la independencia de Kosovo, la cooperación en el ámbito energético y la reforma del sistema financiero internacional. De todos modos, España y la Federación Rusa tienen percepciones diferentes en algunas cuestiones internacionales igualmente importantes.

Notas

1. España y la Federación Rusa firman una Declaración de Asociación Estratégica.

www.lamoncloa.es/IDIOMS/9/ActualidadHome/03032009_visita+presidente+ruso.htm

2. Discurso del viceministro de Asuntos Exteriores de Rusia A.V. Yakovenko en el segundo Foro de la Alianza de Civilizaciones, celebrado el 6 de abril de 2009 en Estambul y que está disponible en: www.un.int/russia/new/MainRootrus/docs/off_news/060409/newru1.htm

3. Discurso del presidente del gobierno español José Luis Rodríguez Zapatero sobre las prioridades de la Presidencia española de la UE, 16 de diciembre de 2009, disponible en:

www.eu2010.es/en/documentosnoticias/discursos/zapaterodiscurso.html

4. El programa para la Presidencia Española del Consejo de la Unión Europea entre el 1 de enero y el 30 de junio de 2010 está disponible en: www.eu2010.es/en/

5. Un proyecto para Europa. Reflexiones y propuestas para la Presidencia española del Consejo de la Unión Europea. Segunda parte: la Unión Europea como actor global. Disponible en: www.cidob.org.

6. Discurso de Javier Solana en la 45ª Conferencia de Seguridad celebrada en Munich el 2 de febrero de 2009. Disponible en: www.securityconference.de/Dr-Javier-Solana-Madariaga.246.0.html?&L=1

7. “Russia plans future gas supplies to Spain from Arctic gas field”, website oficial del primer ministro ruso V.Putin. www.putin.ru/news/81-engnews1/6092-russia-plans-future-gas-supplies-to-spain-from-arctic-gas-field.html

8. Website oficial de los Ferrocarriles Rusos. http://eng.rzd.ru/isvp/public/rzdeng?STRUCTURE_ID=4090

9. Declaraciones de los líderes durante la fase previa a la cumbre de Londres. www.londonsummit.gov.uk/en/summit-aims/summit-progress/quotes-leaders-pre-summit/

Referencias bibliográficas

BORDACHEV, T. *New strategic Alliance. Russia and Europe facing global challenges in the XXI century: opportunities for a 'big bargain'*. Moscow, Europe Publishing House, 2009.

“EU President: Brussels to establish Georgia-Russia relations”. Agencia de información Trend. Marzo, 2010. <http://en.trend.az/news/politics/foreign/1648508.html>

MAKARYCHEV, Andrei. “Russia in the Mediterranean region: (re)sources of actorship”. Anuario Med. Barcelona: Instituto Europeo de la Mediterránea y CIDOB, 2009.

MAKARYCHEV, Andrei; VAQUER, J. “Russia, Spain and Kosovo’s independence: two different ways to a “No”” (manuscritos no publicados), 2009.

ORDZHONIKIDZE, M. “EU-Russia Relations and the role of Spanish presidency”, EU-Russia Center, 2010.

<http://eu-russiacentre.ru/our-publications/column/eu-russia-relations-and-the-role-of-spanish-presidency.html>

“Russia and Spain sign energy deal, smoothing investments”. Agencia Reuters. Marzo, 2009.

<http://uk.reuters.com/article/idUKL357888920090303>



